

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«БРАТСКИЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ ТЕХНИКУМ»**

---



**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС**

**ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

**ИСТОРИЯ**

*по специальности*

**23.02.04 Техническая эксплуатация подъемно-транспортных, строительных,  
дорожных машин и оборудования (в строительстве)**

**ДЛЯ СТУДЕНТОВ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ**

Братск, 2017 год

Учебно-методический комплекс по дисциплине *История* составлен в соответствии с требованиями к результатам освоения дисциплины, изложенными в Федеральном государственном образовательном стандарте среднего профессионального образования по специальности 23.02.04 *Техническая эксплуатация подъемно-транспортных, строительных, дорожных машин и оборудования (в строительстве)*, утвержденном приказом Министерства образования и науки РФ от «22» апреля 2014 г. № 386.

Учебно-методический комплекс (далее УМК) по дисциплине *История* предназначается для студентов заочной формы обучения по специальности 23.02.04 *Техническая эксплуатация подъемно-транспортных, строительных, дорожных машин и оборудования (в строительстве)*

УМК включает в себя теоретический блок, вопросы для самоконтроля, задания для самостоятельной работы, задания контрольной работы.

**Организация:** Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Иркутской области «Братский промышленный техникум»

**Составитель:** Волошина А. А., преподаватель Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Братский промышленный техникум»

**Рецензент:**

Учебно-методический комплекс одобрен на заседании цикловой комиссии *общеобразовательных дисциплин*

Протокол № 2 от «19» \_\_\_\_\_ октября \_\_\_\_\_ 2017 г.

Председатель ЦК \_\_\_\_\_ /Мамчиц В. Н./

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ МАРШРУТ ПО ДИСЦИПЛИНЕ .....	6
СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ .....	7
РАЗДЕЛ 1 РАЗВИТИЕ СССР И ЕГО МЕСТО В МИРЕ В 1980-Е ГГ.....	7
Тема 1.1. Основные тенденции развития СССР к 1980-м гг.....	7
Тема 1.2 Дезинтеграционные процессы в СССР и Европе .....	10
во второй половине 80-х гг. XX века .....	10
РАЗДЕЛ 2 РОССИЯ И МИР В КОНЦЕ XX - НАЧАЛЕ XXI ВЕКА.....	19
Тема 2.1 Постсоветское пространство в 90-е гг. XX века.....	19
Тема 2.2. Укрепление влияния России на постсоветском пространстве .....	32
Тема 2.3. Россия и мировые интеграционные процессы .....	47
Тема 2.4. Развитие культуры в России .....	58
Тема 2.5. Перспективы развития РФ в современном мире .....	71
КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА.....	76
ГЛОССАРИЙ.....	85
ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ .....	93

## ВВЕДЕНИЕ

### УВАЖАЕМЫЙ СТУДЕНТ!

Учебно-методический комплекс (далее УМК) по дисциплине «История» создан Вам в помощь для работы на занятиях, при выполнении самостоятельной работы, домашней контрольной работы и подготовке к текущему и итоговому контролю по дисциплине.

УМК по дисциплине включает теоретический блок, вопросы для самоконтроля, задания для самостоятельной работы для промежуточной аттестации.

Приступая к изучению учебной дисциплины, Вы должны внимательно изучить список рекомендованной основной и вспомогательной литературы. Из всего массива рекомендованной литературы следует опираться на литературу, указанную как основную.

По каждой теме в УМК перечислены основные понятия и термины, вопросы, необходимые для изучения (план изучения темы), а также краткая информация (представлена в тезисной форме) по каждому вопросу из подлежащих изучению.

Основные понятия, используемые при изучении содержания дисциплины, приведены в глоссарии.

В процессе изучения дисциплины большая часть часов отводится на самостоятельную внеаудиторную работу, которая включает *домашнюю контрольную работу* и является основной частью освоения дисциплины и выполняется в межсессионный период.

По итогам изучения дисциплины проводится дифференцированный зачет.

В результате освоения дисциплины Вы должны уметь:

- ориентироваться в современной экономической, политической, культурной ситуации в России и мире;
- выявлять взаимосвязь отечественных, региональных, мировых социально-экономических, политических и культурных проблем.

В результате освоения дисциплины Вы должны знать:

- основные направления ключевых регионов мира на рубеже XX и XXI вв.;
- сущность и причины локальных, региональных, межгосударственных конфликтов в конце XX – начале XXI вв.;
- основные процессы (интеграционные, поликультурные, миграционные и иные) политического и экономического развития ведущих регионов мира;
- назначение ООН, НАТО, ЕС и др. организаций и их деятельности;
- о роли науки, культуры и религии в сохранении и укреплении национальных и государственных традиций;
- содержание и назначение важнейших правовых и законодательных актов мирового и регионального значения.

Содержание дисциплины поможет Вам подготовиться к последующему освоению специальности / профессии.

**Внимание!** Если в ходе изучения дисциплины у Вас возникают трудности, то Вы всегда можете прийти к преподавателю на консультации, которые проводятся согласно графику.

## ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ МАРШРУТ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

*Таблица 1*

<b>Формы отчетности, обязательные для сдачи</b>	<b>Количество</b>
Практические занятия	-
Точки рубежного контроля (домашняя контрольная работа)	1
Итоговая аттестация	Дифференцированный зачет

**Желаем Вам удачи!**

# СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

## РАЗДЕЛ 1 РАЗВИТИЕ СССР И ЕГО МЕСТО В МИРЕ В 1980-Е ГГ

### Тема 1.1. Основные тенденции развития СССР к 1980-м гг

**Основные понятия и термины по теме:** «эпоха застоя», неосталинизм, консервация политического режима, номенклатура, концепция развитого социализма, «доктрина Брежнева», диссидентское движение, коррупция, теневая экономика, «мини-застой».

**План изучения темы** (перечень вопросов, обязательных к изучению):

1. Внутренняя политика государственной власти в СССР к началу 1980-х гг.
2. Особенности идеологии, национальной и социально-экономической политики. Власть и общество. Формирование «механизмов торможения».
3. Развитие социальной апатии. Социальная политика.
4. Идеология и политика «застойного времени».

#### **Краткое изложение теоретических вопросов:**

Период застоя (эпоха застоя) – период в развитии Советского Союза, который характеризуется относительной стабильностью всех сфер жизни, отсутствием серьезных политических и экономических потрясений и ростом благосостояния граждан.

Под эпохой застоя обычно понимают период между приходом к власти Л.И. Брежнева в середине 1960-х годов и началом перестройки в начале 1980-х. В среднем, условно можно обозначить годы периода застоя с 1964 по 1986.

#### ***Понятие периода застоя***

Термин «застой» впервые был введен в оборот в политическом докладе М.С. Горбачев на 27 Съезде ЦК КПСС, когда он в своей речи отметил, что в развитии Советского Союза и жизни граждан начали проступать некие застойные явления. С тех пор этот термин стал широко использоваться политиками, экономистами и историками.

Следует отметить, что однозначной трактовки термин не имеет, так как под застоєм понимают, как положительные, так и негативные явления. С одной стороны, именно в эти двадцать лет, по мнению историков, СССР достиг своего наивысшего развития – строилось огромное количество больших и мелких городов, активно развивалась военная промышленность, Советский Союз начал осваивать космос и выбился в лидеры в этой сфере; также страна достигла значительных успехов в спорте, культурной сфере и самых разных отраслях, включая социальную сферу – уровень благосостояния граждан существенно возрос, появилась уверенность в завтрашнем дне. Стабильность – вот главный термин, который описывает тот период.

Однако у понятия «застой» есть и другое значение. Экономика страны в этот период фактически прекратила свое развитие. По удачному стечению обстоя-

ятельств произошел так называемый «нефтяной бум» и цены на черное золото выросли, что позволило руководству страны получать прибыль просто от продажи нефти. В то же время экономика сама по себе не развивалась и требовала реформ, однако из-за общего благосостояния на это обращали меньше внимания, чем требовало. Из-за этого многие называют период застоя – «затишьем перед бурей».

Таким образом, с одной стороны, в это время СССР достигло свое наивысшего расцвета, обеспечил гражданам стабильность и вышел в число мировых держав, а с другой стороны заложил не самый хороший фундамент для экономического развития страны в будущем – в период перестройки.

### ***Характеристика периода застоя***

Консервация политического режима. За практически двадцать лет периода застоя изменений в административно-управленческом аппарате практически не произошло. Это было следствием того, что во времена Хрущева реформы и перестановки в партии происходили слишком часто, поэтому обозначенный Брежневым курс на стабильность был воспринят буквально и с радостью. В результате не только не произошла реорганизация политической структуры страны, все должности в партии стали почти пожизненными. Это привело к тому, что средний возраст руководителей страны был 60-70 лет, за что СССР называли страной с самыми старыми руководителями. Подобная ситуация привела еще и к тому, что значительно усилился контроль партии над всеми сферами жизни, многие государственные предприятия, даже самые мелкие, полностью подчинялись решению партии. В этот же период возросла внешнеполитическая и внутривнутриполитическая роль КГБ.

Рост важности военной промышленности. В эпоху застоя СССР находился в состоянии холодной войны с США, поэтому было крайне важно наращивать свою военную мощь. Резко возросло число военных предприятий, стало в огромных количествах производиться оружие, в том числе ядерное и ракетное. Велись разработки новейших боевых систем и промышленность снова, как в годы войны, была направлена на военную сферу.

Прекращение развития экономики и упадок аграрной сферы. Экономика остановилась в своем развитии практически полностью и требовала срочных реформ, однако попытки провести их не увенчались успехом. Не в самом лучшем состоянии находилось народное хозяйство – это было связано с аграрной реформой, которая вводила известные всем «поездки на картошку», когда студентов отправляли на сбор урожая. Это практически лишило работы крестьян, кроме того, процент испорченного урожая при сборе стал неуклонно расти. Многие колхозы и совхозы приносили лишь убытки, народ стал постепенно переезжать в крупные города, а в стране нарастал дефицит продовольствия, что очень сильно стало заметно уже после ухода Брежнева. Особенно сильно такая ситуация в экономике затронула регионы СССР, такие как Украина, Казахстан и другие, которые жили сельским хозяйством и добывающей промышленностью.

Социальная жизнь. Несмотря на все негативные явления, рост благосостояния граждан продолжался. Очень многие жители городов имели возможность улучшить свои жилищные условия, многие теперь могли купить хороший авто-

мобиль и другие качественные и дорогие вещи. Вместе с этим росло и число бедных, однако это было не так заметно благодаря низким ценам на продовольственные продукты. В целом, жизнь обычного гражданина была хорошей, обеспеченной и стабильной, что было важнее всего. Жители СССР верили в светлое будущее и были полностью уверены в завтрашнем дне, так как все двадцать лет экономика, обеспеченная нефтью, поддерживала хороший уровень жизни по сравнению с послевоенным периодом.

### ***Значение и итоги периода застоя***

К сожалению, несмотря на то, что в эти годы страна жила очень размеренно и стабильно, в экономике происходили процессы, которые не могли не ударить по жизни СССР в дальнейшем. С падением цены на нефть обнажились все застойные явления и стало ясно, что за период стабильности экономика превратилась в отстающую и уже не могла поддерживать государство только своими силами. Началась тяжелая эпоха перестройки.

### **Задания для самостоятельного выполнения**

1. Анализ текста Леонид Каца «СССР в последние годы» по вопросам.
2. Проработка вопросов внешней политики СССР. Составить хронологическую таблицу.
3. Решение тестовых заданий по теме: «СССР в период перестройки».

### **Вопросы для самоконтроля по теме:**

1. На основании каких факторов можно сделать вывод о ресталинизации советского общества при Брежневе?
2. Дайте характеристику Конституции СССР 1977 г.
3. В чем Вы видите особенности общественно-политического развития СССР в середине 60-х - середине 80-х гг.? Почему этот период называют «золотым веком» номенклатуры?
4. Почему экономическая реформа 1965 г. не дала ожидаемых результатов?
5. На что сделало главную ставку в экономическом развитии брежневское руководство в 70-е годы?
6. В чем Вы видите причины относительного улучшения жизни советских людей в 70-е гг.?
7. Назовите причины увеличения отрыва экономики СССР от экономики западных стран в 70-х - начале 80-х гг.?
8. Чем можно объяснить нарастание сопротивления властным структурам со стороны различных слоев населения в середине 60-х - начале 80-х гг.?
9. В чем состоит главная причина того, что и советское руководство, и лидеры западных стран пошли в первой половине 70-х гг. на разрядку международной напряженности?
10. Что такое "доктрина Брежнева"? Когда и в связи с чем она начала реализовываться?
11. Дайте оценку характера отношений СССР с социалистическими, капиталистическими, развивающимися странами в середине 60-х - середине 80-х гг.
12. Почему времени Андропова называют "маятник надежды", а времена Черненко - "мини-застоем"? Свой ответ аргументируйте.

## **Тема 1.2 Дезинтеграционные процессы в СССР и Европе во второй половине 80-х гг. XX века**

**Основные понятия и термины по теме:** перестройка, гласность, «ускорение» социально-экономического развития, новое политическое мышление, переход к рыночной экономике, межнациональные конфликты, бархатная революция, демократический централизм, коалиционное правительство, объединение Германии, бархатный развод, румынская революция, распад Югославии, конфедерация, союзный договор, сепаратизм, унитарное государство, федерация, СНГ, ССГ.

**План изучения темы** (перечень вопросов, обязательных к изучению):

1. Политические события в Восточной Европе во второй половине 80-х гг. XX века. Посттоталитарная Восточная Европа: социально-экономические и политические проблемы. Интеграция восточноевропейских стран в мировую систему. Национальный вопрос в постсоциалистической Восточной Европе. Крушение социалистической системы
2. Отражение событий в Восточной Европе на дезинтеграционных процессах в СССР. Обострение национального вопроса; межнациональные столкновения; национальная политика Центра. «Парад суверенитетов».
3. Ликвидация (распад) СССР и образование СНГ. Перестройка и конец эпохи Горбачева. Распад союзного Центра. Беловежское соглашение. Формирование республиканских органов. Проблема совместной обороны.

**Краткое изложение теоретических вопросов:**

1. Национально-демократические революции конца 80-х начала 90-х годов в Восточной Европе стали крупнейшим событием второй половины XX века и оказали воздействие на всю геополитическую структуру современного мира. Они предопределили новую расстановку сил в Европе, заметно повлияли на ход и характер интеграционных процессов, положили конец периоду «холодной войны» между Востоком и Западом и тем самым подвели своеобразный итог политического развития послевоенного мира.

Процесс политической трансформации в этом регионе включал целый ряд важнейших структурных преобразований - роспуск Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) и Организации Варшавского Договора (ОВД), демонтаж тоталитарных коммунистических режимов, возрождение демократических партий и парламентов, приватизацию государственной собственности и внедрение рыночных отношений. Однако при бесспорном наличии общих тенденций переходного периода общественно-политические процессы в странах этого региона происходили неравномерно и по - разному в разных странах. Наибольшего успеха добились Чехия, Словения и Венгрия, ВВП на душу населения в которых составил 60-70% от средневропейского. Другие же страны (Албания, Болгария, Польша, Румыния и др.) развивались гораздо медленнее (30-40% от среднедушевого ВВП ЕС).

Новый импульс развитие восточноевропейского социализма получило с началом процесса перестройки в СССР. Последний советский лидер М.С.Горбачев уже в первые месяцы пребывания у власти попытался найти принципиально иные формы отношений со странами социалистического лагеря. Сам «лагерь» получил в программных документах коммунистических партий новое название - «социалистическое содружество», что уже само по себе должно было символизировать изменение его характера. В октябре 1985 г. на Совещании политического консультативного комитета стран-участниц ОВД в Софии в выступлении Горбачева впервые прозвучали новые ориентиры развития социалистической интеграции - интенсификация прямых экономических связей, экономические отношения на началах взаимовыгодности и взаимопомощи, преодоление бюрократизма в деятельности структуры СЭВ, отказ СССР от роли «старшего брата» и равная, взаимная ответственность членов содружества за судьбы социализма.

В ноябре 1986 года эти принципы были утверждены на встрече лидеров стран СЭВ, а на XXVII съезде КПСС получили идеологическое обоснование. Однако реализация новой программы социалистической интеграции встретила большие трудности. В СЭВ и ОВД нарастали настроения иждивенчества, стремление стран сократить собственные военные расходы, перейти в товарном обмене на мировые цены, сохранив поставки дешевого советского сырья и энергоносителей (нефти и газа). Барьером для интенсификации деятельности СЭВ стала практика государственной монополии внешней торговли, затруднительность прямых производственных связей. Экономическая дезинтеграция «социалистического содружества» стала прологом к политическому развалу мировой системы социализма.

Горбачев не пытался насильственно склонить руководство восточноевропейских социалистических стран к проведению таких же реформ, как и в СССР. Решающим аргументом должен был стать успех самой перестройки. В большинстве стран региона - Чехословакии, ГДР, Болгарии, Румынии - события в СССР были встречены с привычным пиететом, но не стали толчком к реальным внутренним преобразованиям. Примеру нового советского лидера последовало лишь руководство Польши, Венгрии, Югославии. Здесь во второй половине 80-х гг. была проведена последняя серия реформ, призванных сформировать модель демократического социализма. Однако достигнутые результаты были далеки от ожидаемого.

Наиболее радикальной стала экономическая реформа эпохи перестройки в Венгрии. Новая волна преобразований началась здесь еще в 1978 г., когда был взят курс на сдерживание объемов капиталовложений, ограничение импорта, стимулирование экспорта. С 1982 г. проводилась масштабная кампания по акционированию предприятий. В 1984 г. был объявлен переход к рыночным отношениям в области ценообразования. Наконец, в 1987 г. была принята «Программа оздоровления», предусматривавшая проведение в чрезвычайно ограниченных масштабах приватизации, привлечение иностранных капиталов, правовое закрепление многоукладности. Децентрализации подверглась банковская система. Все эти преобразования представляли собой постепенный демонтаж командно-административной экономической системы, но не сопровождались какими-либо

политическими изменениями. Вплоть до 1988 г. Кадар уверенно контролировал обстановку в стране и не пытался копировать советский опыт в области гласности. Консервативность политического стиля кадаровского руководства обеспечивала сохранение управляемости социально-экономической сферы, но препятствовала углублению реформ. Опыт акционирования, хозрасчет и самофинансирование предприятия, относительная свобода ценообразования оказались блокированы бюрократическим управлением. В систему рыночных отношений включались преимущественно мелкие предприятия, не оказывающее решающего влияния на макроэкономические процессы. Значительно возрос теневой сектор экономики - в 80-х гг. на него приходилась уже 1/3 совокупного рабочего времени. Предприятия же государственного сектора в новых хозяйственных условиях чаще всего не отказывались от экстенсивных методов развития производства. При отсутствии реальной конкуренции рост эффективности производства подменялся повышением цен, видоизменением ассортимента продукции без повышения ее качества. В рамках государственной политики сохранялся прежний приоритет - сохранение социальной стабильности, что противоречило глубоким структурным преобразованиям. В этих условиях половинчатость государственных преобразований оказывалась неизбежной.

Новый этап экономических преобразований в Польше совпал с выходом из острейшего социально-политического кризиса начала 80-х гг. Общество находилось в сложном психологическом состоянии, вызванном вводом военного положения. Начало перестроечной кампании в СССР стало сигналом для активизации польских реформ. В ноябре 1985 г. Ярузельский был назначен Председателем Государственного совета ПНР, а правительство возглавил профессиональный экономист Збигнев Месснер.

Политика нового правительства сосредоточилась вокруг попыток сбалансировать процесс ценообразования, повысить эффективность системы хозрасчета и самоуправления предприятий, переориентировать государственное планирование на стратегические цели, добиться ликвидации бюрократизма в перераспределении средств между экономическими субъектами. Особая роль придавалась ужесточению контроля над опережающим ростом заработной платы, пересмотру системы дотаций, распространению рыночных условий на новые сферы производства и социальной инфраструктуры. Началась реформа налогообложения, основанная на переходе от налога с оборота к налогу на прибавочную стоимость, укрепление национальной валюты, формирование системы акционерных и коммерческих банков. Таким образом, в отличие от венгерской стратегии 80-х гг., основанной на все большей интеграции частного сектора в социалистическую экономику, польская реформа представляла собой наиболее последовательную и решительную попытку формирования «социалистического рынка». Но уже к 1987-1988 гг. внедрение нового экономического механизма начало утрачивать темпы. Правительству не удалось преодолеть инфляционные тенденции, добиться стабилизации потребительского рынка и, главное, решить проблему внешнего долга, достигшего 39,2 млрд. долл.

Проблема внешнего долга превратилась на рубеже 70-80-х гг. в глобальную. Большинство восточноевропейских стран, начиная с 60-70-х гг., активно пользо-

валось услугами международного финансового рынка. Но лишь небольшая часть полученных займов была использована тогда на развитие производственных мощностей. С начала же 80-х гг., на фоне завершения структурной перестройки западной экономики конъюнктура на мировом финансовом рынке существенно изменилась. Процентные ставки значительно возросли, условия кредитования вновь ужесточились. Восточноевропейские страны столкнулись с проблемой обслуживания внешнего долга, объем которого за период с 1972 по 1989 г. вырос с 8 до 85 млрд. долл. Дефицит платежного баланса удавалось ликвидировать лишь за счет сокращения производственного инвестирования и снижения уровня потребления. А это не только порождало социальную напряженность, но и препятствовало модернизации наиболее рентабельных отраслей, способных обеспечить в перспективе выплату долгов.

Провал экономических реформ эпохи перестройки подвел черту под существование социализма как мировой общественной системы. Попытка правительственных кругов СССР и ряда восточноевропейских стран активировать в конце 80-х гг. реформаторский процесс за счет демократизации, обеспечения идеологического плюрализма и гласности лишь ускорили развал системы. В этот процесс были вовлечены и те страны, руководство которых до последнего момента отказывалось от корректировки своей политики. Недвусмысленную роль здесь сыграла советская дипломатия - Горбачев морально поддерживал любые оппозиционные движения (включая и открыто сепаратистские в многонациональных государствах) как проявление растущей демократизации. Политизация общества, распад властной системы, дискредитация сложившейся на протяжении последних десятилетий ценностной системы усугубляли нарастающий экономический кризис и делали крах социализма неизбежным.

2. Во всем мире одновременно с процессами интеграции (интеграция Европы в ЕС) протекают и процессы дезинтеграции (образовалось около двух десятков новых независимых государств Европы). Существуют объективные и субъективные причины происхождения указанных процессов.

Причинами дезинтеграционных процессов в СССР были следующие:

- несовершенство государственного устройства (фиктивная федерация с четырьмя неравноправными уровнями - союзная республика, автономная республика, национальная область, национальный округ);
- неоднородность государства по причине огромной территории, исторического, социального и экономического развития;
- крушение коммунистической идеологии и административно-командной системы управления.

Кроме этих причин существовало ещё множество других, побуждавших бывшие советские республики выйти из состава СССР. В ходе перестройки руководство СССР столкнулось с огромными трудностями: падение авторитета коммунистической партии, кризис доверия к власти, социальная напряженность, многотысячные митинги протеста, выступления шахтеров, противостояние консервативных лидеров партии. Слабость горбачевского правительства, его неспособность обеспечить интересы номенклатуры и подавить сепаратистские тенденции в

национальных регионах, привели к усилению стремлений республик выйти из состава СССР. СССР вступил в полосу дезинтеграции и в 1990 году Латвия, Литва и Эстония в одностороннем порядке объявили о суверенитете. В некоторых регионах вспыхнули межнациональные конфликты (в Фергане, Нагорном Карабахе, Киргизии).

По стране в 1990 - 1991 гг. прокатился «парад суверенитетов», «война законов», формирования собственных органов власти и новых названий республик (Кыргызстан и т.д.). Тогда почти все субъекты Федерации приняли резолюции о суверенитете, близкие к тем, которые до этого приняли союзные республики, ставшие вскоре независимыми государствами. «Пионерами» борьбы за суверенитет еще в советское время стали Татарстан, Якутия и Чечено-Ингушетия. О серьезности их намерений обрести полную независимость могли свидетельствовать принятые в этих республиках законодательные акты. Например, Конституция Татарстана определяла республику как «суверенное государство, субъект международного права»; конституционный закон «О недрах» отнес всю государственную собственность на территории Татарстана, его недра с их содержимым к исключительной собственности республики, а постановление «О воинской обязанности и воинской службе граждан Республики Татарстан» обязал граждан республики проходить военную службу только в границах Татарстана [25, с. 163 - 168]. Россия приняла Декларацию о суверенитете 12 июня 1990 года.

В 1990 - 1991 гг. активизировались сепаратистские настроения на Украине и в других союзных республиках, обострилось противостояние союзного центра и Российской Федерации.

Попытка президента СССР Горбачев сохранить СССР в обновленном виде путем заключения нового Союзного договора была сорвана путчем 1991 года. Процесс распада СССР завершился в декабре 1991 года объявлением роспуска СССР и оформлением договора о Содружестве Независимых Государств главами трех бывших славянских республик Российской Федерации, Украины и Белоруссии («Беловежское соглашение»). Позже к Содружеству Независимых Государств присоединились остальные бывшие республики СССР, кроме стран Балтии.

Крушение жестко-централизованного государственного образования, каким был СССР, неизбежно сопровождалось продолжением центробежных процессов уже на территории новых государств. Это было обусловлено следующими причинами:

- политика государственного строительства основывалась на принципе права наций на самоопределение. Национально-культурная автономия, принятая во всем мире, была отвергнута;
- при проведении национальной политики в СССР границы национальных образований устанавливались без учета исторических и этнических особенностей;
- последствия огромной миграции, связанной с депортациями целых народов и рассеяние их среди других национальностей, с великими стройками, освоением целины и т.д.

- демократизация политического устройства государств на постсоветском пространстве и формирование открытой экономики, в ходе чего неизбежно происходили процессы децентрализации.

Децентрализация в России, прежде всего, характеризовалась перераспределением полномочий между различными уровнями власти: федеральной властью, властью субъекта федерации и местного самоуправления. Желание национальных меньшинств получить больше прав, улучшить материальное и социальное положение привело к развитию процессов дезинтеграции и суверенизации на постсоветском пространстве. Республики и автономии решили стать действительно суверенными, приобрести реальный статус самостоятельных государственных образований, защитить свой язык и культуру, обеспечить их нормальное развитие. В этих демократических, по сути, стремлениях, проявилось и стремление обеспечить приоритетные права коренной нации за счет других национальностей.

Процессы децентрализации, дезинтеграции и суверенизации усугублялись следующими причинами:

- экономическими (экономический кризис, безработица, обнищание масс);
- социально-психологическими (межнациональные барьеры общения, негативные формы национального самоутверждения, открытый национализм, амбиции национальных вождей);
- территориальными и другими.

Вторая половина 60-х - середина 80-х годов были для СССР периодом нарастания негативных явлений во всех сферах жизни общества. Они проявлялись в стагнации экономики, росте оппозиционных настроений населения, падении авторитета Союза на международной арене. Принимаемые руководством страны меры по «совершенствованию» социализма не могли остановить надвигающегося кризиса административно-командной системы.

3. В середине 80-х руководство КПСС провозгласило курс на перестройку. По масштабу вызванных ею перемен в Европе, да и во всем мире ее справедливо сопоставляют с такими историческими событиями, как Великая французская революция или Октябрь 1917 года в России. Итак, термин «перестройка» появился в нашей политической лексике в 1985 году.

Что такое перестройка, каков был ее замысел, и каким было ее действительное содержание? Представители различных социальных групп и политических направлений в обществе дают на эти вопросы далеко не одинаковые ответы. Есть три основных подхода к толкованию понятия «перестройка». Первый подход — под перестройкой понимается «революция сверху»: слом тоталитарной политической системы, изменение общественного и государственного строя в СССР. Второй подход: перестройка есть предательство социализма, антисоциалистические манипуляции. Сторонники третьего подхода употребляют слово «перестройка» для обозначения того периода, который был связан с действительностью М.С. Горбачева на высших партийных и государственных постах, избравшего путь реформирования социализма.

Началось обновление экономических основ, политического устройства и духовной жизни общества.

К началу 80-х годов советская система хозяйствования исчерпала возможности к развитию, вышла за границы своего исторического времени. Осуществив индустриализацию и урбанизацию, командная экономика не смогла далее провести модернизацию, т. е. глубокие преобразования, охватывающие все стороны жизни общества. Прежде всего она оказалась неспособной в кардинально изменившихся условиях обеспечить должное развитие производительных сил, защитить права человека, поддерживать международный авторитет страны. СССР с его гигантскими запасами сырья, трудолюбивым и самоотверженным населением все больше отставал от Запада. Советской экономике оказались не по плечу возрастающие требования к разнообразию и качеству потребительских товаров. Промышленные предприятия, не заинтересованные в научно-техническом прогрессе, отвергали до 80% новых технических решений и изобретений. Растущая неэффективность экономики отрицательно сказывалась на обороноспособности страны. В начале 80-х годов СССР начал утрачивать конкурентоспособность в единственной отрасли, в которой он успешно соперничал с Западом, в сфере военных технологий.

Экономическая база страны перестала соответствовать положению великой мировой державы и нуждалась в срочном обновлении.

Одновременно громадный рост образованности и информированности народа за послевоенный период, появление поколения, не знающего голода и репрессий, сформировали более высокий уровень материальных и духовных потребностей людей, поставили под сомнение сами принципы, положенные в основу советской тоталитарной системы. Потерпела крах сама идея плановой экономики. Все чаще государственные планы не выполнялись и непрерывно перекраивались, пропорции в отраслях народного хозяйства нарушались. Достижения в области здравоохранения, образования, культуры утрачивались.

Стихийное перерождение системы изменило весь жизненный уклад советского общества: перераспределились права руководителей и предприятий, усилилась ведомственность, социальное неравенство.

Изменился характер производственных отношений внутри предприятий, начала падать трудовая дисциплина, массовыми стали апатия и безразличие, воровство, неуважение к честному труду, зависть к тем, кто больше зарабатывает. В то же время в стране сохранялось внеэкономическое принуждение к труду. Советский человек, отчужденный от распределения произведенного продукта, превратился в исполнителя, работающего не по совести, а по принуждению. Выработанная в послереволюционные годы идейная мотивация труда слабела вместе с верой в близкое торжество коммунистических идеалов.

В начале 80-х годов все без исключения слои советского общества испытывали психологический дискомфорт. В общественном сознании зрело понимание необходимости глубоких перемен, но заинтересованность в них была различной. Численно выросшей и более информированной советской интеллигенции все труднее было мириться с подавлением свободного развития культуры, изолированно-

стью страны от внешнего цивилизованного мира. Она остро ощущала на себе пагубность ядерной конфронтации с Западом и последствия афганской войны.

Интеллигенция хотела подлинной демократии и индивидуальной свободы.

Большинство рабочих и служащих необходимость перемен связывали с лучшей организацией и оплатой труда, более справедливым распределением общественного богатства. Часть крестьянства рассчитывала стать подлинными хозяевами своей земли и своего труда.

Однако, в конечном счете совсем другие силы определили направление и характер реформирования советской системы. Их предопределили экономические интересы номенклатуры советского правящего класса. Его эволюция к началу 80-х годов завершается. Номенклатура тяготеет коммунистическими условностями, зависимостью личного благополучия от служебного положения. Чтобы обезопасить себя, узаконить свое господство, она стремится изменить общественный строй в своих интересах. Чтобы стать независимой от власти, стать настоящим собственником, номенклатуре необходимо было уничтожить общественную социалистическую собственность и соответствующую ей государственную надстройку, которые в течение десятилетий являлись основой ее господства и благополучия. Этот шаг расколол единый правящий класс. По одну сторону «баррикад» оказались так называемые «партократы», привыкшие рассматривать государственные должности всего лишь как кормушку и ни за что не отвечать. В узкоэгоистических интересах «партократы» стремились, во что бы то ни стало сохранить отжившую систему. Другая, большая часть правящего класса, объективно действуя в интересах всего общества, неосознанно поддерживала радикально-оппозиционные силы, требовавшие обновления и реформ.

Таким образом, к началу 80-х годов советская тоталитарная система фактически лишается поддержки значительной части общества.

В условиях монопольного господства в обществе одной партии - КПСС, наличия мощного репрессивного аппарата перемены могли начаться только «сверху». Высшие руководители страны отчетливо сознавали, что экономика нуждается в реформировании, но никто из консервативного большинства Политбюро ЦК КПСС не хотел брать на себя ответственность за осуществление этих перемен.

Своевременно не решались даже самые назревшие проблемы. Вместо принятия каких-либо мер по оздоровлению экономики в качестве панацеи предлагались все новые трудовые починки, новые формы «социалистического соревнования». Громадные средства отвлекались на многочисленные «стройки века», подобные Байкало-Амурской магистрали. С каждым днем становилось очевидным: для перемен необходимо обновление руководства страны.

На данный момент единого мнения о том, каковы предпосылки распада СССР не существует. Однако, большинство ученых едины в том, что зачатки их были заложены в самой идеологии большевиков, которые, пусть и во многом формально, признавали право наций на самоопределение. Ослабление центральной власти спровоцировало формирование новых властных центров на окраинах государства. Стоит отметить, что похожие процессы происходили и в самом начале 20 века, в период революций и краха Российской империи.

Если говорить кратко причины распада СССР следующие:

- кризис, спровоцированный плановым характером экономики и приведший к дефициту многих товаров народного потребления;
- неудачные, во многом непродуманные, реформы, приведшие к резкому ухудшению уровня жизни;
- массовое недовольство населения перебоем поставок продуктов питания;
- все усиливающийся разрыв уровня жизни между гражданами СССР и гражданами стран капиталистического лагеря;
- обострение национальных противоречий;
- ослабление центральной власти;
- авторитарный характер советского общества, в том числе жесткая цензура, запрет церкви и так далее.

Процессы, приведшие в результате к распаду СССР, обозначились уже в 80-е годы. На фоне общего кризиса, который к началу 90-х только углубился, отмечается рост националистических тенденций практически во всех союзных республиках. Первыми из состава СССР выходят: Литва, Эстония и Латвия. За ними следуют Грузия, Азербайджан, Молдавия и Украина.

Распад СССР стал результатом событий августа – декабря 1991 г. После августовского путча деятельность в стране партии КПСС была приостановлена. Утратил власть Верховный Совет СССР и Съезд народных депутатов. Последний в истории Съезд состоялся в сентябре 1991 г. и заявил о самороспуске. В этот период высшим властным органом стал Государственный Совет СССР который возглавил Горбачев, первый и единственный президент СССР. Предпринятые им осенью – зимой попытки предотвращения как экономического, так и политического развала СССР успеха не принесли. В итоге 8 декабря 1991 года, после подписания Беловежского соглашения главами Украины, Беларуси и России, Советский Союз прекратил свое существование. В тоже время, произошло образование СНГ – Содружества Независимых Государств. Распад Советского Союза стал крупнейшей геополитической катастрофой 20 века, повлекшей глобальные последствия.

Вот только основные последствия распада СССР:

- резкое сокращение производства во всех странах бывшего СССР и падение уровня жизни населения;
- территория России сократилась на четверть;
- доступ к морским портам вновь осложнился;
- уменьшилось население России – фактически на половину;
- возникновение многочисленных национальных конфликтов и появление территориальных претензий между бывшими республиками СССР;
- началась глобализация – постепенно набирали ход процессы, превратившие мир в единую политическую, информационную, экономическую систему;
- мир стал однополярным, а единственной сверхдержавой остались Соединенные Штаты.

### **Задания для самостоятельного выполнения**

1. Проведение анализа событий и итогов перестройки и конца эпохи Горбачева. Составление таблицы «Основные события и итоги перестройки».
2. Анализ процесса распада СССР и образования СНГ. Решение тестовых заданий по теме.
3. Подготовка сообщения (презентации): «Распад социалистической системы и его последствия», «Причины, ход и итоги распада СССР».

### **Вопросы для самоконтроля по теме:**

1. Что такое перестройка? Какие мероприятия проводились в СССР в связи с этой политикой?
  2. Кто и когда провозгласил концепцию перестройки? Какие изменения происходили в стране?
  3. Чем можно объяснить неудачи реформирования советской экономики в конце 80-х - начале 90-х гг.?
  4. В чем Вы видите причины финансовых кризисов?
  5. Оценивая итоги экономического развития страны в 90-е гг., назовите наиболее важные результаты. Благодаря чему они были достигнуты?
  6. Какие проблемы в развитии экономики появились в 90-е гг.? С чем они, на Ваш взгляд, связаны?
  7. Как Вы думаете, какие из названных факторов сыграли решающую роль в крушении советской системы?
  8. Какие положения Декларации о государственном суверенитете России являются центральными? Какие из них были положены в основу Конституции РФ 1993 г.?
  9. Каким образом события в Восточной Европе отразились на событиях того времени в СССР?
- Определите субъективные и объективные причины распада СССР.
10. С Вашей точки зрения, августовский кризис 1991 г. замедлил или ускорил распад СССР? Объясните свой ответ.

## **РАЗДЕЛ 2 РОССИЯ И МИР В КОНЦЕ XX - НАЧАЛЕ XXI ВЕКА**

### **Тема 2.1 Постсоветское пространство в 90-е гг. XX века**

**Основные понятия и термины по теме:** постсоветское пространство, сепаратистские конфликты, гражданские войны, государственные перевороты, революции, цветные революции, политические кризисы, международные организации, ООН, НАТО, ЮНЕСКО, экономическое сотрудничество, военно-политическая конкуренция.

### **План изучения темы (перечень вопросов, обязательных к изучению):**

1. Локальные национальные конфликты на пространстве бывшего СССР в 1990-е гг. Причины и характер локальных конфликтов в РФ и СНГ в 1990-е гг. Проблемы на территории СНГ – в Приднестровье, Абхазии, Северной Осетии, Нагорном Карабахе и др.

2. Участие международных организаций в разрешении конфликтов на постсоветском пространстве. Роль Организации объединенных наций и ЮНЕСКО в разрешении конфликтов на постсоветском пространстве .

3. Российская Федерация в планах международных организаций. Военно-политическая конкуренция и экономическое сотрудничество. Планы НАТО в отношении России.

### **Краткое изложение теоретических вопросов:**

1. *Постсоветское пространство* - республики бывшего СССР, страны СНГ и Прибалтики или ближнее зарубежье (в отличие от зарубежья дальнего — стран, никогда не входивших в СССР), — все независимые государства, которые вышли из состава Советского Союза во время и после его распада в 1991 году.

Термин введён в обращение Альгисом Празиускасом в статье «СНГ как постколониальное пространство», опубликованной 7 февраля 1992 года в «Независимой газете».

Постсоветские государства являются предметом различных исследований в области географии, истории, политики, экономики и культуры.

Население постсоветского пространства составляет более 293 миллионов человек по данным на первое полугодие 2015 года. Большинство этого населения сравнительно хорошо говорит на русском языке. Во всех постсоветских государствах после распада СССР говорят преимущественно на национальных языках. Исключение составляет Белоруссия. Там на русском языке говорит подавляющее большинство населения, чтобы признать русский язык государственным, наравне с национальным. Кроме Белоруссии русский язык наравне с государственным национальным функционирует также в Казахстане и Киргизии. На постсоветском пространстве на первом месте по численности говорящих стоят славянские языки (русский, украинский, белорусский, польский), на втором - тюркские языки (азербайджанский, казахский, киргизский, каракалпакский, узбекский, туркменский, татарский, башкирский и др.)

Конфессиональный состав: христиане, мусульмане, буддисты и др.

### ***Государства и географические регионы***

Постсоветские государства обычно делят на следующие пять групп.

Принцип, по которому государство относят к той или иной группе, основывается на географических и культурных факторах, а также на истории взаимоотношений с Россией.

1. Россия (РФ в свою очередь состоит из нескольких географических регионов: Центр, Юг, Сибирь, Дальний Восток и др.)

2. Прибалтика: Латвия, Литва и Эстония.

3. Восточная Европа: Украина, Белоруссия, Молдавия.

4. Закавказье: Грузия, Армения и Азербайджан.

5. Центральная Азия: Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан, Туркмения.

### ***Исторические связи***

Россия исторически связана с восточно-славянскими постсоветскими государствами, поскольку на их территории сформировалась её государственность. Её корни восходят к общему протогосударству (Киевская Русь). Впоследствии территории Украины и Белоруссии входили в состав Великого княжества Литовского, Речи Посполитой, Австро-Венгрии, Польши.

Центральная Азия и Закавказье были присоединены к Российской империи только в XVIII и XIX веках.

Страны Прибалтики (за исключением Литвы, в средневековье — Великим княжеством Литовским) были под властью Тевтонского ордена, Дании, Польши и Швеции на протяжении значительных промежутков своего существования, перед тем как были присоединены к Российской империи в XVIII веке, и стали независимыми государствами после Первой мировой войны.

По официальной позиции СССР, подтверждённой МИД России, вхождение Литвы, Латвии и Эстонии в 1940 году в состав СССР соответствовало всем нормам международного права по состоянию на 1940 год. Признав целостности границ СССР на июнь 1941 года *de facto* на Ялтинской и Потсдамской конференциях, ряд западных государств вместе с тем отказывались признать этот факт *де-юре* вплоть до 1975 года, когда участники Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в Хельсинки, подписав Заключительный акт Совещания, признали нерушимость европейских границ в целом, и тем самым легитимность границ СССР на 1975 год.

СНГ и Прибалтика (СНГ и Балтия) — название 15 современных государств, которые до 1991 года являлись союзными республиками СССР, а в 1991—1992 гг. декларировали свой суверенитет (объявили о своей независимости).

До 2009 года территориально понятие «СНГ и Прибалтика» было тождественно понятию «постсоветское пространство». В 2009 году Грузия вышла из состава СНГ.

Словосочетание возникло после декабря 1991 года, когда прибалтийские республики (Латвия, Литва, Эстония) отказались войти в СНГ (Содружество независимых государств) — региональную международную организацию, созданную по Беловежским Соглашениям на основе бывших союзных республик СССР и призванную регулировать отношения между этими новыми независимыми государствами.

#### Новый Союз

Еще в дни распада СССР было предложено создать конфедеративный Союз Суверенных Государств (ССГ), войти в который 14 ноября 1991 г. предварительно согласилось семь республик (Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан). ССГ так и не был создан.

#### 1. Союзное государство России и Белоруссии

Реальное воплощение идея нового союза обрела в виде Союзного государства России и Белоруссии, которое находится в этапе мягкой конфедерации и включает пока только две бывшие союзные республики.

Конфедеративный Союз России и Белоруссии или Союзное государство России и Белоруссии было организовано 2 апреля 1997 на базе ранее (2 апреля 1996) со-

зданного Сообщества России и Белоруссии. Идея его создания принадлежала президенту Белоруссии А. Лукашенко.

## 2. Евразийский Союз

В середине 90-х годов некоторое время рассматривалось, но тогда не было согласовано, предложение президента Казахстана Н. Назарбаева от 29 марта 1994 организовать Евразийский Союз из пяти республик (Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан).

В 2011 г. Владимир Путин вернулся к идее Евразийского Союза на базе России, Белоруссии и Казахстана.

### ***Войны и конфликты***

Владимир Крючков, председатель КГБ СССР в 1988—1991 годах, заявил в интервью в конце 2003 года:

"За десять лет, с 91-го по 2000 год, в этих конфликтах только убитыми мы потеряли более 750 тысяч наших граждан. Ещё около трёх с половиной миллионов были ранены. 12 миллионов человек в бывших республиках Союза превратились в изгоев, беженцев, вынужденных бросить свои жилища и имущество и перебраться в места, где была хоть какая-то возможность выжить."

### 1. Сепаратистские конфликты

Большинство военных конфликтов на территории бывшего СССР связаны с сепаратизмом и стремлением некоторых территорий с различным национальным и религиозным составом к отделению от государства, частью которого они официально являются.

Некоторые территории и возникшие там военные конфликты:

- Приднестровье и Гагаузия, конфликты за независимость от Молдавии
- Абхазия и Южная Осетия, конфликты за независимость от Грузии.
- Чеченская Республика Ичкерия, конфликт за независимость республики от России.
- Нагорный Карабах, конфликт за независимость от Азербайджана.
- Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика, конфликт за независимость регионов от Украины. В конце мая 2014 года республики заявили о создании союза Новороссия, претендующего на весь юго-восток Украины.

После двух периодов кровопролитных вооружённых столкновений (первая и вторая чеченские войны), Чечня в данный момент вернулась под власть федерального правительства.

Республика Гагаузия была мирно реинтегрирована в состав Молдавии в 1994 году, при этом она получила автономию.

Приднестровье, Абхазия и Южная Осетия получили независимость де-факто, де-юре независимость Абхазии и Южной Осетии признали Россия, Никарагуа, Венесуэла, Науру, Тувалу и некоторые непризнанные государства. На всех этих территориях присутствуют российские военные. Нагорный Карабах также является де-факто независимым и находится под контролем армянских вооружённых сил, так же как и прилегающие к нему территории Азербайджана. В 2001 г. эти непризнанные государства заключили между собой договор о создании Содружества Непризнанных Государств (СНГ-2).

## 2. Гражданские войны

Дважды в регионе происходили гражданские войны, не связанные с сепаратизмом.

Гражданская война в Грузии (1991—1993), между силами Звиада Гамсахурдиа и Эдуарда Шеварднадзе. Война закончилась после того, как российские войска поддержали правительство Шеварднадзе в обмен на вступление Грузии в СНГ.

Гражданская война в Таджикистане (1992—1997).

## 3. Государственные перевороты

Государственный переворот в Грузии (1991—1992) — вооружённый мятеж отрядов Мхедриони и Национальной гвардии, завершившийся изгнанием Президента Гамсахурдиа за пределы страны.

Государственный переворот в Азербайджане (1993) — вооружённый мятеж под командованием Сурета Гусейнова, завершившийся отставкой Президента Эльчибея.

Разгон Верховного Совета России (1993) — вследствие конфликта между Президентом Российской Федерации Борисом Ельциным и Верховным Советом Российской Федерации.

Провалившийся государственный переворот в Азербайджане (1995) — вооружённый мятеж под командованием Ровшана Джавадова, завершившийся разгромом ОПОН.

Провалившийся государственный переворот в Армении (1999) — террористы, осуществившие захват заложников, утверждали, что осуществляют государственный переворот.

## 4. Революции

Революция в Киргизии и последовавшие за ней массовые беспорядки на юге страны (2010) — отстранение от власти Курманбека Бакиева.

## 5. Цветные революции

В трёх республиках бывшего СССР после выборов произошли так называемые цветные революции, которые привели к власти оппозицию:

2003 — «Революция роз» в Грузии.

2004 — «Оранжевая революция» на Украине.

2005 — «Тюльпановая революция» в Киргизии.

В других республиках бывшего СССР произошли массовые акции, которые часто квалифицировались как попытки цветных революций:

2006 — попытка Васильковой революции в Белоруссии.

2008 — попытка цветной революции в Армении.

2009 — попытка цветной революции в Молдавии.

2011 — революция через социальные сети в Белоруссии.

2011 — Снежная революция в Южной Осетии.

2011—2013 — протестное движение в России.

2013—2014 Евромайдан — конфликт между Правительством Украины и сторонниками интеграции в ЕС.

## 6. Политические кризисы

Конституционный кризис в России (1992—1993) — конфликт между двумя политическими силами: с одной стороны — Президент России Б. Н. Ельцин, Совет Министров — Правительство Российской Федерации во главе с председателем Виктором Черномырдиным, мэр Москвы Юрий Лужков и ряд региональных руководителей, часть народных депутатов — сторонники Ельцина; с другой стороны — руководство Верховного Совета и большая часть народных депутатов во главе с Р. И. Хасбулатовым, а также вице-президент России А. В. Руцкой и некоторые другие представители законодательной власти. Причиной конфликта стали различия в представлениях сторон конфликта о реформировании конституционного устройства, о новой Конституции, а также о путях социально-экономического развития России. Результатом кризиса стал государственный переворот, в результате которого Съезд народных депутатов и Верховный Совет были распущены, а Советов народных депутатов ликвидирован — Россия стала президентской республикой.

Конституционный кризис в Чечне (1992—1993) — конфликт между двумя политическими силами: с одной стороны — Президент ЧРИ и Кабинет министров ЧРИ; с другой стороны — Парламент ЧРИ, Конституционный суд ЧРИ и Грозненское городское собрание. В результате в республике вводится прямое президентское правление, комендантский час, а Парламент, Конституционный Суд и Грозненское городское собрание были распущены.

Межвоенный кризис в Чечне (1997—1999) — конфликт между светскими националистами и ваххабитами в Чеченской Республике Ичкерия. Причиной кризиса стала активизация ваххабитов в соседнем Дагестане, расколовшая правительство ЧРИ на светских националистов, которые хотели проводить политику невмешательства, и радикальных исламистов, которые выступали за оказание помощи «братьям по вере». Результатом конфликта стало вторжение чеченских исламистов в Дагестан.

Аджарский кризис (2004) — конфликт между центральной властью и властью Автономной Республики Аджария в Грузии. Причиной кризиса стала фактическая узурпация власти в Автономной Республике Аджария Асланом Абашидзе и нестабильная ситуация в Грузии после ряда войн, а также непосредственно «Революции роз». Результатом кризиса стало полное подчинение автономной республики столичным властям.

Политический кризис на Украине 2006 года — конфликт между исполнительной (Президент, Премьер-министр, кабинет министров) и законодательной властью (Верховная Рада). Результатом стало постановление Верховной Рады об отставке правительства. Правительство тем не менее так и продолжило работу, а постановление Верховной Рады об отставке правительства было отменено уже новым составом украинского парламента.

Политический кризис на Украине 2007 года — конфликт между Премьер-министром Виктором Януковичем и Президентом Виктором Ющенко. Причиной кризиса стало стремление Премьер-министра Януковича расширить свои властные полномочия и ограничить власть Президента Ющенко. Результатом стал роспуск парламента Президентом и перевыборы парламента, в результате которых Премьер-министром стала Юлия Тимошенко.

Политический кризис на Украине (2013—2014), связанный с массовыми протестами и с отстранением от власти Виктора Януковича.

Крымский кризис. Конфликт в Крыму с пришедшим к власти в 2014 году новым правительством на Украине. Результатом кризиса стало провозглашение независимой Республики Крым и присоединение её к России.

Политический кризис в Абхазии (2014) — конфликт между Президентом и Национальным Собранием, результатом которого стал роспуск Правительства и отставка Президента.

2. Особую роль в поддержании международной стабильности и обеспечении международной безопасности, предупреждении и урегулировании международных конфликтов играет Организация Объединенных Наций. ООН была создана в соответствии с давней идеей о том, что универсальная организация сможет помочь странам и народам мира навсегда избавиться от войн и конфликтов, заменить силовой механизм регулирования международных отношений политико-правовым.

Первоначально в состав ООН входило только 51 государство, поскольку странам — союзникам Германии и Японии, так же как и им самим, путь в организацию был закрыт. Впоследствии число членов ООН расширялось как за счет этих же государств, так и за счет новых, возникших в результате деколонизации. Последняя волна расширения числа членов ООН пришлось на начало 90-х гг. XX в. и была связана с распадом таких сложных по своему составу государств, как СССР, СФРЮ, ЧССР. Сегодня число государств — членов Организации Объединенных Наций превысило 190 и может еще возрасть.

Создание многих международных организаций, в том числе и Организации Объединенных Наций, было обусловлено необходимостью предотвращения и урегулирования международных конфликтов. Со временем задачи миротворческой деятельности международных организаций значительно расширились. Сегодня, наряду с обеспечением международной безопасности через управление конфликтными ситуациями в межгосударственных отношениях, все большее значение приобретают усилия по урегулированию внутривнутриполитических конфликтов. В целом понятие «миротворчество» включает в себя следующие виды вмешательства международных организаций в конфликтные ситуации:

- превентивная дипломатия
- миротворческая деятельность в узком смысле слова
- осуществление миротворческих операций с привлечением военных контингентов
- миростроительные операции

Цель превентивной дипломатии — поиск возможностей предотвращения назревающих вооруженных столкновений. В рамках превентивной дипломатии международные организации, и прежде всего ООН, стремятся устранить причины потенциальных конфликтов, в том числе и социально-экономического характера. Для этого разрабатываются долгосрочные программы борьбы с бедностью и отсталостью, коррупцией, политической нестабильностью, а также программы по решению экологических проблем, устранению межэтнических или межконфес-

сиональных распрей. Этим занимаются специализированные учреждения ООН социально-экономического и гуманитарного профиля. Одновременно проводится мониторинг ситуаций в различных регионах мира для обнаружения признаков резкого возрастания напряженности или перехода конфликтов на более опасные стадии развития.

Если усилия по предотвращению конфликтов не приносят успеха, встает вопрос о проведении миротворческих акций в узком смысле слова. Суть их заключается в использовании международно-правовых механизмов мирного разрешения споров, например судебных или арбитражных, а также в предоставлении добрых услуг и посредничества при проведении переговоров, разработке предложений по мирному выходу из конфликтных ситуаций.

Миротворчество может включать в себя использование не только юридических, политических и дипломатических, но и военных ресурсов — в некоторых случаях. В таком случае речь идет о проведении миротворческих операций. Существуют различные виды миротворческих операций. В последние годы часто применяется такая их разновидность, как операции по установлению мира или принуждения к миру. Такая операция предполагает использование военной силы для пресечения вооруженной борьбы в зоне конфликта. Это может быть нанесение авиационных ударов, направление сухопутных контингентов, для того чтобы заставить противоборствующие стороны (или одну из них) отказаться от продолжения вооруженной борьбы. Нередко подобные акции оправдываются концепцией «гуманитарной интервенции», в соответствии с которой допускается иностранное военное вмешательство в случаях, когда возникает угроза массовой катастрофы гуманитарного характера. Однако полного согласия о правовой и политической правомерности действий по принуждению к миру в мировом сообществе, в том числе и внутри ООН, нет. Осуществляемые на практике такие акции дают весьма неоднозначные и противоречивые результаты, как это было на территории бывшей Югославии.

Гораздо более четкий правовой статус имеют операции по поддержанию мира. Возможность их проведения вытекает из VII главы Устава ООН, в соответствии с которой Совет Безопасности имеет полномочия давать отпор агрессии и получать от государств — членов ООН в свое распоряжение контингенты вооруженных сил, необходимые для поддержания мира и безопасности.

В рамках операций по поддержанию мира, проводимых под эгидой ООН, выделяют направление миссий военных наблюдателей и направление миротворческих сил. В первом случае речь идет о небольших группах офицеров, представляющих различные государства, которые, находясь в зонах вооруженной борьбы, занимаются мониторингом выполнения ранее достигнутых соглашений о перемирии или прекращении огня. Миротворческие силы, действующие под эгидой ООН, состоят из воинских контингентов стран, давших согласие участвовать в данной операции. Как правило, они вооружены лишь легким стрелковым оружием и выполняют примерно те же функции, что и военные наблюдатели, одновременно являясь «буфером» между сторонами вооруженного конфликта.

Однако в последнее время задачи миротворцев стали расширяться. Поскольку операции по поддержанию мира часто проводятся в зонах внутригосударственных конфликтов, то миротворцы могут заниматься разоружением участников незаконных вооруженных формирований, наблюдением за их демобилизацией, сбором оружия, разминированием территории. Миротворцы обеспечивают поддержание порядка и стабильности в зоне конфликта, охрану коммуникаций. Расширение задач приводит к увеличению численности и изменению структуры миротворческих контингентов. Современные операции по поддержанию мира проводятся по мандату Совета Безопасности ООН и проходят с привлечением не только миротворческих войск, но и полицейских формирований, а также гражданских специалистов, работающих во временных административных органах в зоне конфликта.

Операции по поддержанию мира могут перерасти в миростроительные операции. Задача таких операций — устранение последствий вооруженных конфликтов, восстановление систем жизнедеятельности, социальной, экономической и политической инфраструктуры. Участие контингентов миротворческих войск в миростроительных операциях необходимо, но при проведении таких операций резко возрастает роль полицейских формирований и административных структур. Присутствие миротворцев оправданно до тех пор, пока не созданы все внутренние условия для сохранения мира и безопасности. В практике современных международных отношений нет жестких барьеров, разделяющих один вид миротворческих операций от других. Они могут выступать как сменяющие друг друга этапы процесса мирного урегулирования внутренних и международных конфликтов.

Однако, следует отметить некоторые недостатки в осуществлении миротворческих операций (планирование операций, выбор миротворческих контингентов и др.), которые стали причиной неудач и провалов некоторых из них. Поэтому отдельные государства и региональные международные организации пытаются действовать в обход или подменять ООН, ссылаясь на ее неэффективность. НАТО, стремясь найти оправдание своему существованию после окончания холодной войны, в конце 1990-х гг. приняла новую доктрину, предполагающую использование силовых ресурсов этого военного блока в миротворческих целях за пределами территории своей традиционной ответственности. В 1995 г. многонациональные вооруженные силы во главе с НАТО сменили в Боснии и Герцеговине миротворческий контингент ООН, который не смог полностью выполнить свои задачи. В 1999 г., после того как авиация НАТО нанесла удары по Югославии, Совет Безопасности ООН санкционировал присутствие в Автономном крае Косово наряду с собственной миссией по делам временной администрации также и международных сил безопасности, основу которых составил контингент стран — членов НАТО. Активное участие сил НАТО в операции по поддержанию мира и далее в миростроительной операции в Косово привело к неоднозначным результатам. С одной стороны, на эти территории бывшей Югославии вернулись многочисленные албанские беженцы, с другой — из края было вытеснено большинство сербского населения, чему ни администрация ООН, ни миротворцы НАТО воспрепятствовать не смогли.

Можно согласиться с тем, что Организация Объединенных Наций не должна монополизировать всю миротворческую деятельность, региональные международные организации могут справиться с задачами миротворчества самостоятельно. Так, например, на постсоветском пространстве с 1994 г. по мандату СНГ российские миротворцы находятся в зоне грузино-абхазского конфликта, в 1992-2001 гг. коллективные миротворческие силы СНГ при активном участии России действовали в Таджикистане. Не до конца был реализован миротворческий потенциал такой региональной международной организации, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Хотя миссии ОБСЕ сыграли свою позитивную роль в решении вопросов, возникавших в зонах конфликтов, в том числе и на постсоветском пространстве.

3. Отношения с НАТО развиваются в рамках многовекторного сотрудничества, на котором основана современная российская внешняя политика. Нарастают партнерские связи с НАТО, т.к. сегодня все страны-члены этой организации, как и мы, противостоят общим вызовам нового поколения и, прежде всего, международному терроризму. Без адекватных ответов объединенными усилиями невозможно эффективно обеспечить безопасность государств на евроатлантическом пространстве.

Фундаментом партнерских отношений между НАТО и Россией является «Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности» (подписан в Париже в 1997 г.), в котором зафиксирована взаимная приверженность делу построения прочного и всеобъемлющего мира в евроатлантическом регионе.

Создание в соответствии с «Основополагающим актом» Совместного постоянного совета Россия-НАТО — своего рода «пробного механизма» сотрудничества — способствовало укреплению взаимного доверия и преодолению разногласий путем диалога, открыло возможности для разработки программы взаимодействия в области безопасности и обороны.

Качественно новый этап в развитии взаимоотношений открыла встреча на высшем уровне России и государств-членов НАТО в Риме 28 мая 2002 г. В соответствии с подписанной в ее ходе Римской декларацией был создан Совет Россия-НАТО (СРН) — принципиально новый механизм для консультаций, выработки консенсуса, практического сотрудничества, совместных решений и действий России и государств-членов НАТО как равных партнеров по широкому кругу вопросов безопасности.

За весьма короткий исторический срок в наших отношениях с альянсом сделан крупный шаг — от предубеждений и стереотипов — к налаживанию конструктивного взаимодействия на основе общих интересов в сфере безопасности — борьба с терроризмом, распространением ОМУ, наркоугрозой, антикризисное реагирование и др. Партнерские отношения России и НАТО стали существенным фактором европейской стабильности.

Приоритетной областью взаимодействия является политический диалог. Его тематика существенно расширена — сегодня в СРН в доверительном, конструктивном ключе обсуждаются такие крупные проблемы региональной безопасности, как ситуация в Афганистане, Ираке, на Балканах, Ближнем

Востоке, в Закавказье, Центральной Азии. СРН все больше становится той переговорной площадкой, где на основе принципов равноправия и взаимного учета интересов мы сближаем позиции, сообща выходим на политические решения.

Заметный прогресс наблюдается в осуществлении ряда перспективных программ и проектов практического сотрудничества. Под эгидой СРН созданы и действуют 19 комитетов и специализированных рабочих групп.

Начата реализация комплексного Плана действий СРН по борьбе с терроризмом, одобренного на заседании Совета на уровне мининдел 9 декабря 2004 года. План предусматривает три уровня взаимодействия: в целях предотвращения теругроз; непосредственную борьбу с ними; сотрудничество при ликвидации последствий совершенных террористических атак.

Это — качественный прорыв. От заявлений солидарности мы переходим к реальным шагам по формированию совместного потенциала реагирования на террористические угрозы — через обмен опытом и информацией. Планируются совместные учения и тренировки антитеррористических подразделений. Предпринимаются усилия по налаживанию оптимальных механизмов обмена закрытой информацией, развитию антитеррористического сотрудничества по линии военных, совместным технологическим разработкам и др.

Важное значение в контексте совместной борьбы против терроризма имеет подключение России к контртеррористической операции НАТО «Активные усилия» в Средиземноморье. Завершается подготовка российских кораблей к участию в операции. Они начнут выходить на совместное патрулирование с кораблями альянса с начала 2006 г.

Полагаем, что перспективным направлением взаимодействия в рамках СРН может стать сотрудничество в области противодействия наркоугрозе с афганской территории. Продолжается проработка возможностей СРН в этом плане, в т.ч. через реализацию пилотного проекта по созданию центра подготовки кадров для антинаркотических служб Афганистана и транзитных стран Центральной Азии.

Большое внимание уделяется обеспечению оперативной совместимости войск России и стран НАТО. На неформальной встрече мининдел стран СРН в Вильнюсе в апреле с.г. нами было подписано Соглашение о правовом статусе вооруженных сил стран НАТО и государств-участников программы «Партнерство ради мира» на территории друг друга. Наше присоединение к этому Соглашению существенно облегчает проведение совместных миротворческих и антитеррористических операций, а также военный транзит.

В ходе встречи министров обороны в Брюсселе 9 июня с.г. был одобрен документ по повышению уровня оперативной совместимости сил России и стран НАТО, который определяет модальности и условия взаимодействия при проведении совместных операций и учений.

Продолжается работа по обеспечению совместимости систем управления воздушным движением, противоракетной обороны, сил и средств чрезвычайного реагирования. Обещающее направление сотрудничества - выход на совместные разработки в области оборонной промышленности, науки и технологий. Эксперты стран СРН на регулярной основе обмениваются информацией в таких

чувствительных областях, как ядерная безопасность, контроль в области нераспространения ядерного, биологического и химического оружия, а также средств его доставки.

Расширяется сотрудничество по линии чрезвычайного гражданского планирования, по вопросам реформирования вооружённых сил, делового партнерства в военно-технической сфере. Были подготовлены и проведены успешные совместные учения, такие как «Калининград-2004» — по отработке взаимодействия в ликвидации последствий крупной техногенной катастрофы, «Авария 2004» — по проверке мер безопасности хранения ядерного оружия. В сентябре 2004 г. в Брюсселе проходили первые процедурные учения Россия-НАТО по отработке концепции совместного миротворчества.

Поступательное развитие взаимодействия с НАТО не означает, что у нас урегулированы все проблемы в отношениях с альянсом, скорее, снизилась их острота. Мы по-прежнему убеждены, что географическое расширение НАТО не имеет серьезного аргументированного обоснования.

Крупнейшим нерешенным вопросом в наших отношениях с НАТО по-прежнему остается ДОВСЕ. После достижения российско-грузинских договоренностей по российским военным базам позиция НАТО по увязке вопросов ратификации адаптированного ДОВСЕ становится анахронизмом. Всем хорошо известно положение дел в Приднестровье. Решение вопроса о выводе нашего военного имущества зависит отнюдь не от нас, а от достижения там политического урегулирования.

Ожидаем, что наши натовские партнеры предпримут встречные шаги и приступят к выполнению центрального, на наш взгляд, стамбульского обязательства – по скорейшему введению в силу адаптированного ДОВСЕ.

Надо смотреть в будущее. Мы просто не можем позволить себе увязнуть в проблемах, которые, как правило, достались нам в наследство от прошлого, но по-прежнему отвлекают наше внимание и силы от решения задач, имеющих действительно жизненное значение для безопасности.

Одновременно отмечаем движение наших натовских партнеров в сторону большей транспарентности при реагировании на наши озабоченности в отношении модернизации военной инфраструктуры в странах Балтии, реконфигурации американского присутствия в Европе.

23-24 июня с.г. Генеральный секретарь НАТО совершил второй рабочий визит в Москву. Он был принят Президентом Российской Федерации В. В. Путиным, состоялись переговоры с Министром иностранных дел С. В. Лавровым, беседа с Секретарем Совета Безопасности И. С. Ивановым, встреча в Государственной Думе. Достигнуты договоренности о расширении тематики политдиалога, активизации работы по приоритетным проектам практического сотрудничества.

За прошедшее после подписания Римской декларации 2002 г. время мы убедились, что выбор в пользу продвижения к новому качеству отношений Россия-НАТО оказался правильным. Совет Россия-НАТО доказал свою востребованность и дееспособность.

Вместе с тем, сегодня мы подошли к тому этапу, когда необходимо обстоятельно рассмотреть возможности качественного углубления работы, поскольку потенциал СРН, на наш взгляд, позволяет рассчитывать на большую отдачу.

Мы намерены поступательно наращивать политдиалог и практическое сотрудничество с НАТО по схеме особого стратегического партнерства, но при обязательном условии учета членами альянса законных интересов безопасности России.

Развивая сотрудничество с НАТО, мы учитываем процессы трансформации альянса. Обратили внимание на предложения Генсекретаря НАТО по усилению политической составляющей организации, развитию более тесного взаимодействия с ООН и Евросоюзом, выходу на стратегическое партнерство с Россией.

Мы также сторонники сложения и координации, а не конкуренции, усилий ООН, России, НАТО, Евросоюза в интересах формирования новой, более надежной архитектуры международной и европейской стабильности. Убеждены в том, что задачи создания всеобъемлющей системы безопасности не по плечу решить ни одной организации, какой бы мощной она ни была. Их надо решать сообща.

### **Задания для самостоятельного выполнения**

1. Проработка вопросов локальных национальных конфликтов на пространстве бывшего СССР в 1990-е гг. Заполнить таблицу «Проблемы взаимоотношений между Россией и странами СНГ».
2. Проработка вопросов участия международных организаций в разрешении конфликтов на постсоветском пространстве. Составить словарик по теме.
3. Анализ планов международных организаций в отношении России. Составить в тезисной форме перечень важнейших внешнеполитических задач, стоящих перед Российской Федерацией после распада СССР.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Какие приоритеты во внешней политике страны Вы можете выделить в начале 90-х гг.? Чем объясняется такой выбор руководства России?
2. Дайте характеристику основных направлений внешней политики страны в 90-е гг. Какие из них Вы считаете наиболее важными? Почему?
3. Перечислите нерешенные проблемы в отношениях со странами СНГ, существовавшие у России в конце 90-х гг.
4. В чем Вы видите наиболее значимые результаты российской внешней политики в 90-е гг.?
5. Какие проблемы не удалось решить России на международной арене в 90-е гг.? Почему?

## Тема 2.2. Укрепление влияния России на постсоветском пространстве

**Основные понятия и термины по теме:** концепция внешней политики, чеченский кризис, СНГ, постсоветское пространство, дискриминация, территориальное устройство, субъекты федерации.

**План изучения темы** (перечень вопросов, обязательных к изучению):

1. Внутренняя политика России на Северном Кавказе. Причины, участники, содержание, результаты вооруженного конфликта в этом регионе.
2. Изменения в территориальном устройстве Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации и их статус.
3. Россия на постсоветском пространстве: Договоры с Украиной, Белоруссией, Абхазией, Южной Осетией и пр.

**Краткое изложение теоретических вопросов:**

1. Северный Кавказ является самой многонациональной территорией Российского государства. Подобный фактор обуславливает опасность территориальной целостности страны при возникновении межнациональных, религиозных и этнических конфликтов. Это не могло не найти отражение, когда формировалась внутренняя политика России на Северном Кавказе в 90-е годы 20 столетия.

***Национальный состав Северного Кавказа***

Северный Кавказ занимает одно из лидирующих мест по количеству проживающего на его территории населения. Анализируя демографическую статистику, можно прийти к выводу, что количество жителей Кавказа увеличивается в геометрической прогрессии. Так, в 2002 году здесь проживало порядка 6 миллионов человек. Проводимая в 2010 году перепись населения засвидетельствовала колоссальный скачок возрастания данного показателя до 14,8 млн. человек.

Национальный состав Северного Кавказа многообразен. Это обусловлено тем, что в его состав включены 7 крупных регионов: Ингушетия, Чечня, Северная Осетия, Дагестан, Чечня, Кабардино-Балкария, Ставропольский край, Карачаево-Черкесия. При этом население Дагестана составляет около 3 000 000 человек, Чечни — более 1 000 000 жителей.

На столь компактной территории сосредоточенно более 150 наций, этнических групп и коренных народов. Очень часто среди жителей региона возникают крупные конфронтации, которые перерастают в непримиримые конфликты. Кроме того, после распада СССР возникла тенденция противостояния мусульманского мира и православного, что обусловило отток русских жителей с территории Кавказа. Таким образом, внутренняя политика России на Северном Кавказе в 90-е годы причины имела объективные, которые требовали молниеносного разрешения.

***Причины нарастания конфронтации на территории Северного Кавказа***

После распада СССР Северный Кавказ имел большой спектр нерешенных вопросов. Иными словами, демократические процессы, которые затронули всю территорию России, встретились с многочисленными проблемами, тормозящими развитие региона. Во-первых, внутренняя политика России на Северном Кавказе в 90-е годы не была полностью продумана. Несмотря на то что жители региона обладали всеми правами наравне с русским населением, у власти существовало

непоколебимое мнение о том, что представители данных народов не могут осуществлять грамотную политику на территории субъекта. Иными словами, федеральные власти полностью не доверяли местным чиновникам, проживающим исконно на Северном Кавказе. Единственный способ разрешения сложившейся ситуации был найден в виде управления республиками чиновниками из Москвы. Кроме того, не следует забывать о том, что непродуманная внутренняя политика на Северном Кавказе стала камнем преткновения в экономическом развитии субъекта. Развитие промышленного комплекса происходило по остаточному принципу. Кроме того, население стало обладателем полуразрушенной экологической системы, разграбленных природных ресурсов. Не выделялась и социальная инфраструктура региона. Большинство небольших поселков и сел не имели школ и больниц, что накладывало отпечаток на благополучие жизни населения. Все это стало последствием того, что внутренняя политика на Северном Кавказе была полностью не проработана федеральными властями.

Во-вторых, на территории указанного региона существовали неразрешенные проблемы, связанные с репрессированными гражданами во времена ВОВ. Ни федеральные, ни местные власти, присланные из Москвы, не старались разрешить подобный казус, что нагнетало и без того конфронтационную обстановку. В-третьих, экономическая отсталость региона существенным образом сказалась на благополучии населения. Невыплата заработных плат, безработица стали детерминантами развития пьянства, правонарушений, наркомании и других социальных проблем. В-четвертых, стали обостряться территориальные проблемы. Многочисленные народы начали претендовать на соседние территории, на спорные земли. Все больше притязаний стали оказывать разделенные народы, к которым относят осетин, лезгин, ногайцев и др. В-пятых, рост безработицы, что вызвало рост преступности и терроризма. Это стало проблемой как на местном, так и на федеральном уровне.

Усилилась тенденция к появлению религиозно-национальных группировок, которые стали оказывать прямое влияние на чиновников, лоббируя свои интересы. Все эти факты требовали того, чтобы изменилась внутренняя политика России на Северном Кавказе. Причины не исчерпываются перечисленным списком, так как напряженность возрастала с каждым годом.

### ***Черная страница в истории Чечни***

Внутренняя политика России на Северном Кавказе не представляется полноценной без анализа событий, которые развернулись в 90-е годы в Чечне. Усложнение отношений в регионе произошло в период правления Дудаева, когда проводилась политика геноцида русского, еврейского и армянского населения, проживающего на этой территории. Так как ущемление прав народов является прямым и грубым нарушением норм международного и российского права, политика притеснения не выводилась на официальный уровень, но и не подавлялась существующими властями и правоохранительными органами.

Чистка русскоязычного населения была всеобъемлющей в столице региона — городе Грозном. Семьи подвергались грабежам, нападениям. Обыденным делом стали убийства. Это стало основой для утечки образованного населения, которое составляло костяк для экономического, научного и культурного развития субъекта. Таким образом, период правления Дудаева можно считать черной страницей в истории Северного Кавказа.

## ***Революция в Чечне, или Первые шаги к разрешению конфликта на Северном Кавказе***

Радикальная политика Дудаева не могла остаться без откликов оппозиционных сил, которые наращивали свое влияние. Весной оппозиция была готова провести референдум обо всех насущных вопросах, которые касались дальнейшей жизни Чечни. Однако Дудаев решил перейти к насильственным методам борьбы с несогласными, что вызвало многочисленные жертвы среди населения.

Мощная техника Дудаева была направлена на здание милиции, в котором хранилась документация для будущего референдума. Танки уничтожили здание. Служащие милиции были убиты. Это стало финальной точкой, которая подтверждала окончание мирного процесса на территории региона. Внутренняя политика России на Северном Кавказе перешла в более агрессивное русло. Оппозиция заручилась поддержкой Кремля. Первые единицы российской военной техники прибыли в регион, замыслился поход на столицу Чечни. Однако он был полностью провален. Дудаев был полностью готов к отражению военной мощи оппозиции. Оппозиционные силы потерпели колоссальные технические и людские потери. Дух армии был подавлен.

### ***Первая Чеченская война***

После провала операции в Чечне была изменена внутренняя политика России на Северном Кавказе, причины, участники которой постоянно менялись. Первостепенную роль на новой ветке конфликта стали играть российские войска, которые должны были вступить на территорию Грозного как миротворческие силы. Но этого не случилось. Генералы и офицеры преследовали свои интересы. Российские военные силы получили как своих сторонников, так и жестких противников. Среди армии укрепился лозунг «русские против чеченцев», что было главным заблуждением простых солдат. Со временем оппозиция, которая поддерживала Россию, перешла на сторону Дудаева. Но, несмотря на это, численная и военная мощь российских сил была в несколько раз сильнее.

Многочисленные удары по Грозному, зачистки сделали возможным провозглашение военной администрации на территории Чечни, к которой перешло управление. Подобная развязка была невыгодна Кремлю, так как существовал риск усиления мощи военной хунты. Внутренняя политика России на Северном Кавказе в 90-е годы, кратко говоря, повернула в другое русло. Начались наступления сил Басаева, что вызвало проигрыш российских войск и, как следствие, заключение Хасавюртовских соглашений.

### ***Итоги первой Чеченской войны***

Безусловно, Чеченская война не прошла бесследно. Трансформация оказалась очень внушительна. Во-первых, произошла перестановка политических сил в регионе. Демократические силы полностью утратили поддержку в Чечне. Все деятели оппозиции либо были убиты во время вооруженных конфликтов, либо бежали в Москву. Кроме того, пала сама идея демократических преобразований в консервативной республике, где заправляли религиозные группировки. Во-вторых, не было единства и среди националистических исламистских группировок. Это связано с тем, что большое распространение получила радикальная направленность ислама — ваххабизм. Его представители провозгласили на территории Чечни политику джихада. Самым ярким сторонником стал Басаев, за которым потянулась радикально настроенная молодежь. Таким образом, можно кон-

статировать, что внутренняя политика России на Северном Кавказе 1990-2011 годов привнесла существенные изменения в жизнь региона.

### ***В преддверии новой войны в Чечне***

К началу XXI столетия обстановка в Чечне ухудшилась. Все больший авторитет стала набирать группировка Басаева. Грозный стал рассадником террористов. Угроза обрела всеобъемлющий характер. Таким образом, внутренняя политика России на Северном Кавказе, кратко говоря, должна была отвечать новым вызовам и угрозам. Последней каплей, которая сыграла решающую роль, стало вторжение в Дагестан. Активизировались консервативные силы региона, которые возглавлял Кадыров. Они смогли переосмыслить идею национального государства Чечня, навязывание ложной идеологии ваххабизма и политики джихада.

### ***Вторая Чеченская война***

Консервативные силы Чечни, несмотря на собственные взгляды, смогли переосмыслить союз с Россией. Сильная армия, разработанные военные тактики стали прекрасным подспорьем в борьбе с радикалами. Сторонники Кадырова безропотно отдавали свои территории российским военным, тем самым оказывая всестороннюю помощь в вооруженном конфликте. Со временем ЧРИ перешла под контроль российских военных. Масхадов — лидер республики - перешел на сторону ваххабитов, уйдя в подполье. В 2005 году он был ликвидирован.

### ***Итоги Чеченской войны***

В результате войны в Чечне к власти пришел Ахмад Кадыров. В 2003 году, по результатам демократических выборов, лидер был провозглашен президентом Чеченской республики. Тесное сотрудничество с Россией дало свои преимущества. Началось восстановление инфраструктуры региона. Мирное население получило возможность получать социальные услуги в полном объеме. Кроме того, произошла консолидация власти. Демократические, консервативные группировки пришли к единому знаменателю, что гарантировало политическую стабильность в Чечне.

### ***Негативные последствия Чеченской войны***

На территории Чечни отмечаются зачатки формирования авторитарного государства. Личность лидера республики возводится в культ. Не истреблены и бандитские группировки. Северный Кавказ до сих пор считается «котлом» терроризма. Подрывные акты смертников вызывают многочисленные жертвы среди мирных жителей. Таким образом, можно сделать вывод о том, что внутренняя политика РФ на территории Северного Кавказа существенно трансформировалась. Однако проблемы существуют и на сегодняшний день. Только всестороннее внимание к этому субъекту позволит стабилизировать обстановку в многонациональном регионе России.

2. Согласно Конституции Российской Федерации, Россия является федеративным государством и состоит из 85 равноправных субъектов Российской Федерации (иногда называемых просто «регионами»), которые являются основной территориальной единицей, указанной в Конституции, и относящейся ко всем ветвям власти — и исполнительной, и законодательной, и судебной. Перечень регионов не изменился со времени нахождения РСФСР в составе СССР, кроме нескольких переименований, объединений и присоединений. Однако, по сравнению с Конституцией РСФСР Конституция РФ 1993 года внесла изменения в систему государственной власти. Органы власти субъектов РФ входят в систему государ-

ственной власти РФ. В субъектах осуществляется разграничение полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов федерации. Органы власти субъектов федерации обладают всей полнотой государственной власти на своей территории за пределами вопросов совместного ведения. Верхняя палата парламента — Совет Федерации — формируется только по региональному принципу от законодательных и исполнительных органов субъектов. В России применяется два вида территориального деления:

- административно-территориальное устройство — для упорядоченного осуществления функций государственного управления
- муниципальное устройство — для организации местного самоуправления

Выделяют два основных подхода к соотношению административного и муниципального деления:

- совмещение двух видов деления — границы муниципальных районов совпадают с границами административных районов. Пример: Административно-территориальное деление Челябинской области
- юридическом разведении двух видов деления — границы административных и муниципальных единиц могут меняться независимо, в границах административного района могут действовать два муниципальных района или муниципальный район и городской округ. Пример: Административно-территориальное деление Свердловской области

Кроме того, в субъектах Федерации могут создаваться дополнительные административные уровни. Например:

- с точки зрения муниципального деления Москва делится на
- 146 «внутригородских территорий города федерального значения»
- административно Москва делится на:
  - 12 административных округов (например: Северо-Восточный административный округ) — административный уровень, отсутствующий в муниципальной схеме деления
  - Районы (совпадают по территории с муниципальными образованиями)

Административно-территориальное устройство субъектов РФ устанавливается уставами или конституциями субъектов РФ, региональными законами субъектов РФ «Об административно-территориальное устройстве» и соответствующими реестрами административно-территориальных единиц субъектов РФ, согласно которым большая часть субъектов РФ делится на административно-территориальные единицы, к которым в основном на верхнем уровне относятся районы и не входящие в их состав города — города областного (краевого, республиканского, окружного) значения, а также в некоторых регионах и закрытые административно-территориальные образования (например в Московской области). В рамках местного

самоуправления им соответствуют как правило муниципальные образования со статусом муниципального района и городского округа. На нижнем уровне административно-территориального устройства субъектов РФ иногда выделяются сельские округа (сельсоветы) или поселения, а также сельские населённые пункты, посёлки городского типа (рабочие посёлки) и города (районного значения) и внутригородские районы. В рамках местного самоуправления им соответствуют как правило муниципальные образования со статусом сельского поселения или городского поселения с входящими в их состав населёнными пунктами.

По состоянию на 1 января 2010 года субъекты РФ включали: 1868 административных районов, 579 городов республиканского, краевого, областного и окружного подчинения (всего 1099 городов), 328 внутригородских районов, 1295 посёлков городского типа.

Муниципальное образование — это территория, где в рамках муниципального устройства в субъектах РФ выборными органами осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность и местный бюджет. В муниципальных образованиях выбирают исполнительную и законодательную власти (как правило, мэра и городскую думу). Муниципальное деление предусмотрено для создания на этих территориях органов местного самоуправления согласно конституции и законодательству. Муниципальные органы власти не входят в систему органов государственной власти.

С мая 2014 года законодательство Российской Федерации предусматривает возможность создания 7 видов муниципальных образований: сельское поселение, городское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район. Самым большим по площади муниципальным образованием в России является Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, по населению — городской округ город Новосибирск.

В различных целях может применяться более удобная группировка субъектов, которая, однако, не затрагивает другие сферы, где не реализуется данная цель. В экономических и статистических целях субъекты федерации объединены в 12 экономических регионов. Также определены 10 экономических макрозон (например, экономическая зона Байкало-Амурской магистрали в нескольких субъектах). В целях обороны страны применяется объединение в военные округа, названия и состав которых определяется указом президента РФ. Также президент в целях повышения эффективности с 2000 года вместо каждого субъекта федерации назначает своих полномочных представителей в федеральные округа, состав которых определяется указом. Полномочные представители являются сотрудниками администрации президента, никаких конституционных полномочий не имеют. Часовые зоны России определяются федеральным законом, только в одном случае субъект федерации не входит в часовую зону целиком (Якутия). В соответствии со статьей 28 Водного кодекса в Российской Федерации установлены 20 бассейновых округов. Современное почтовое деление

России введено в 1971 году, и первые три цифры индекса соответствуют определенному субъекту федерации.

Специалисты могут выделять и неформальное территориальное деление, не определённое официальными документами. Например, выделяют городские агломерации и осуществляют расчёты в рамках такого деления, которое не совпадает с региональным и административным. В отличие от ряда других стран, агломерациями в России специально не управляют единые органы власти. Например, в метеорологии или мобильной связи сложно разделить Москву и Московскую область из-за географической близости, несмотря на то, что де юре это два разных субъекта.

3. Постсоветское пространство рассматривается не как совокупная территория новых независимых государств, образовавшихся после ликвидации СССР, а как политическая, экономическая, гуманитарная и культурно-историческая общность. Население большинства стран данного региона связывает опыт совместной жизни в Советском Союзе и восходящие к совместному прошлому активные и взаимные связи. Взаимодействие этих стран имеет свою политико-организационную базу, которая постепенно укрепляется, хотя, по сравнению с ЕС в данном отношении выглядит пока весьма аморфным. При этом включение бывших прибалтийских республик СССР (Литва, Латвия, Эстония), ныне членов ЕС и НАТО, в постсоветское пространство было бы неправомерным, поскольку там элита и население мыслят себя и реально являются частью пространств европейской интеграции и трансатлантического, но никак не постсоветского.

Содружество Независимых Государств (СНГ) - межгосударственное объединение, созданное на основе Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств, подписанного в Минске 8 декабря 1991 года представителями трех республик бывшего СССР - Белоруссией, Россией и Украиной.

В настоящее время в СНГ входят одиннадцать бывших республик Союза Советских Социалистических Республик. Постсоветское пространство образуют, прежде всего, страны-участницы Содружества независимых государств. Это Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Узбекистан и Украина, а также Туркмения. Последняя имеет в данной организации статус наблюдателя, однако, что значительно серьезнее, ориентируется на экономическое и гуманитарное взаимодействие именно с бывшими союзными республиками. Фактически, хотя институционально это никак не оформлено, в постсоветское пространство можно включить Абхазию и Южную Осетию. Эти молодые государства, так или иначе, входят в него через посредство России.

В соглашении о создании СНГ, подписанном 8 декабря 1991 года в Минске, представители трех государств констатировали, что СССР в условиях глубокого кризиса и распада прекращает свое существование, заявили о стремлении развивать сотрудничество в политической, экономической, гуманитарной, культурной областях. Соглашение о создании СНГ было ратифицировано 12 декабря 1991 года Верховным советом РСФСР.

21 декабря 1991 года к СНГ присоединились Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, подписавшие совместно с Белоруссией, Россией и Украиной в Алма-Ате Декларацию о целях и принципах СНГ. В 1993 году к СНГ присоединилась Грузия.

В августе 2008 года Грузия заявила о своем желании выйти из СНГ. В октябре 2008 года Совет министров иностранных дел СНГ принял формальное решение о прекращении членства Грузии в Содружестве с августа 2009 года.

Устав СНГ, принятый в Минске 22 января 1993 года, был ратифицирован Верховным Советом Российской Федерации 12 апреля 1993 года.

Согласно Уставу целями Содружества Независимых Государств являются развитие равноправного и взаимовыгодного сотрудничества народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействие широкому информационному обмену, добросовестное и неукоснительное соблюдение взаимных обязательств.

В Уставе СНГ предусмотрены сферы совместной деятельности государств: обеспечение прав и свобод человека, координация внешнеполитической деятельности, сотрудничество в формировании общего экономического пространства в развитии систем транспорта и связи, охрана здоровья населения и окружающей среды, вопросы социальной и иммиграционной политики, борьба с организованной преступностью, сотрудничество в оборонной политике и охране внешних границ.

В алма-атинской декларации, подписанной 21 декабря 1991 года главами 11 государств-основателей СНГ, провозглашалось, что «взаимодействие участников Содружества будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием. В целях сохранения международной стратегической стабильности и безопасности будут сохранены объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием; стороны будут уважать стремление друг друга к достижению безъядерного и (или) нейтрального государства. Содружество независимых государств открыто с согласия всех его участников для присоединения к нему государств-членов бывшего СССР, а также иных государств, разделяющих цели и принципы Содружества». Государства-участники Содружества гарантировали в соответствии со своими конституционными процедурами выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений бывшего Союза ССР.

Основными консультативными и координирующими органами СНГ являются: Совет глав государств Содружества, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Исполнительный секретариат СНГ, Межгосударственный экономический комитет, Экономический суд СНГ, Межпарламентская ассамблея государств-участников СНГ с центром в Санкт-Петербурге, Совет министров обороны, Совет министров иностранных

дел, Межгосударственный совет по космосу, Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения, Совет по культурному сотрудничеству, Совет руководителей государственных информационных агентств СНГ, Межгосударственный Совет по вопросам охраны промышленной собственности, Правовой консультативный совет, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения, Статистический комитет СНГ, Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству и др.

Постоянно действующий орган СНГ - Координационно-консультативный комитет в Минске. Наряду с действительными членами в СНГ могут быть ассоциированные члены, участвующие в отдельных видах деятельности СНГ. Некоторые государства представлены на заседаниях глав государств СНГ как наблюдатели.

Официальное место пребывания органов СНГ - Минск.

Содружество основано на началах суверенного равенства всех его членов: государства - члены Содружества являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права. Содружество Независимых Государств не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.

В связи с расхождениями в оценке перспектив дальнейшего развития СНГ некоторые государства-участники Содружества пошли по пути создания в рамках СНГ более узких союзов.

Содружество распалось на несколько экономических блоков, ведущими среди которых являются Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдавия), Союзное государство России и Белоруссии, Единое экономическое пространство (ЕЭП), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) — международная экономическая организация, созданная в 2000 г. в Астане главами Белоруссии, Казахстана, России, Таджикистана и Узбекистана. В Договоре об учреждении сообщества заложена концепция тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества, предусматривающая создание Таможенного союза и Единого экономического пространства. Позже к Сообществу присоединилась Киргизия, затем Молдавия и Украина (с 2002 г.) и Армения (с 2003 г.) вошли в сообщество со статусом наблюдателей. В 2008 г. Узбекистан заявил о желании приостановить свое членство в ЕврАзЭС.

Основной целью ЕврАзЭС является региональная интеграция путем создания единого экономического пространства на территории входящих в него стран. Организация открыта для приема новых членов, разделяющих ее основные цели и уставные положения.

Основные задачи ЕврАзЭС:

- завершение оформления в полном объеме режима свободной торговли, формирование общего таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования;

- обеспечение свободы движения капитала;

- формирование общего финансового рынка;

согласование принципов и условий перехода на единую валюту в рамках ЕврАзЭС;

- установление общих правил торговли товарами и услугами и их доступа на внутренние рынки;

- создание общей унифицированной системы таможенного регулирования; разработка и реализация межгосударственных целевых программ;

- создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности;

- формирование общего рынка транспортных услуг и единой транспортной системы;

- формирование общего энергетического рынка;

- создание равных условий для доступа иностранных инвестиций на рынки входящих в Сообщество стран;

- предоставление гражданам государств Сообщества равных прав в получении образования и медицинской помощи на всей его территории;

- сближение и гармонизация национальных законодательств; обеспечение взаимодействия правовых систем государств ЕврАзЭС с целью создания общего правового пространства в рамках сообщества.

Стремление к более тесной интеграции в рамках ЕврАзЭС находится в большей степени в сфере экономики, нежели политики. По оценкам экспертов, без кооперационных связей с другими странами СНГ даже Россия способна производить примерно лишь 65% продукции. Казахстан без связей с Россией может производить лишь 10% ассортимента промышленной продукции, Киргизия и Таджикистан - менее 5%. Столь высокая технологически обусловленная взаимозависимость является важным стимулом интеграции, заставляя бывшие советские республики сохранять хотя бы некоторые элементы советской системы экономических связей.

Объем взаимной торговли стран ЕврАзЭС хотя и медленно, но растет. Так, с 2000 по 2007 г. товарооборот России со странами Сообщества вырос с 10 до 26 млрд долл. США<sup>1</sup>. Основная причина торможения интеграции - серьезные различия между национальными экономическими системами стран, входящих в Сообщество. В частности, в среднеазиатских республиках показатель ВВП на душу населения существенно ниже российского (в Казахстане - примерно на 25%, в Киргизии - на 70%, в Таджикистане - почти на 90%).

ГУАМ (содружество Грузии, Украины, Азербайджана и Молдовы) во многом выступает альтернативой ЕврАзЭС. Эта региональная организация создана в октябре 1997 г. ГУАМ - аббревиатура, составленная из первых букв названий входящих в организацию стран (с 1999 по 2005 г. в организацию также входил Узбекистан и в это время она именовалась ГУУАМ). ГУАМ называет себя «Организацией за демократию и экономическое развитие», однако многие аналитики считают ее военно-политическим блоком. По существу, ГУАМ действительно является политической организацией, поскольку политические задачи приоритетны перед экономической интеграцией. Создание ГУАМ изначально позиционировалось как возможность альтернативной интеграции на пространстве СНГ, в противовес Москве.

Особое значение для России имеет Договор о создании Союзного государства России и Белоруссии, который был подписан 8 декабря 2000 г.

Целями Союзного государства России и Белоруссии являются:

- обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни;
- создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики;
- неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны;
- формирование единой правовой системы демократического государства;
- проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- обеспечение безопасности Союзного государства и борьба с преступностью;
- укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств.

Сотрудничество двух стран достаточно активно развивается прежде всего в экономической сфере: в 2008 г. товарооборот Белоруссии и России превысил 34 млрд долл. США, что несколько больше, чем в предыдущие годы, но все же недостаточно для показателей высокой интегрированности двух экономик. На заседании Высшего госсвета Союзного государства в 2009 г. были намечены новые направления взаимодействия Республики Беларусь и Российской Федерации в финансово-кредитной сфере, в том числе в вопросах расширения применения российского рубля во взаимных расчетах в двусторонней торговле. Рассмотрены направления расширения сотрудничества в области энергетики. В целях укрепления энергетической безопасности Союзного государства планируется подготовить долгосрочную Программу расширения российско-белорусского сотрудничества в топливно-энергетической сфере. Приняты решения о развитии сотрудничества в оборонной и военно-технической областях. 30 января 2009 г. Советом министров Союзного государства был принят План мероприятий по упрощению перемещения товаров и транспортных средств на территории Союзного государства, направленный на перенос таможенного, транспортного, ветеринарного и фитосанитарного контроля с белорусско-российской границы на внешнюю границу Союзного государства.

Между тем наряду с успехами российско-белорусского сотрудничества достаточно часто возникают противоречия и проблемы, в последние годы особенно острые по поводу цен на российский газ и в отношении качества белорусских продуктов, поставляемых на российский рынок. Все это весьма отрицательно сказывается на общеполитическом климате сотрудничества двух стран.

Единое экономическое пространство (ЕЭП) — экономическая зона, образованная несколькими объединившимися в экономический союз государствами. В пределах этой зоны достигается высокая степень единства и согласованность их экономических действий, используется единая валюта, вводятся единые таможенные пошлины, закладываются основы единой экономической политики. В сентябре 2003 г. четырьмя странами - Беларуссией, Казахстаном, Россией и Украиной было подписано соглашение о формировании ЕЭП.

Цели создания Единого экономического пространства, как и круг основных его участников во многом совпадают с целями создания ЕврАзЭС. Почему объединить экономики решили именно Россия, Украина, Казахстан и Беларуссия? Ответ очевиден. На долю этих государств приходится около 95% общего экономического потенциала стран СНГ. При этом доля России составляет 82% совокупного ВВП, 78 - промышленной продукции, 79% инвестиций в основной капитал. Эти страны располагают наиболее развитым научно-техническим, промышленным, финансовым и кадровым потенциалом, полная и эффективная реализация которого требует более емкого рынка, в них проживает 215 млн. человек и они располагают огромными природными ресурсами, практически полностью обеспечивающими свои основные потребности.

Немаловажным фактором является наличие значительной части русскоязычного населения и пока еще сохраняющиеся кооперационные связи между предприятиями, входившими ранее в единый экономический комплекс Советского Союза.

Одним из мотивов создания Единого экономического пространства была попытка привлечь к более динамичным процессам интеграции Украину, которая не является членом ЕврАзЭС.

Началом этой работы стало Заявление президентов Беларуссии, Казахстана, Российской Федерации, Украины от 23 февраля 2003 г. В нем была выражена готовность сторон начать переговоры по мерам, необходимым для формирования Единого экономического пространства. Конечная цель - провозглашение создания Организации региональной интеграции. Для реализации договоренностей стороны учредили Группу высокого уровня и утвердили ее мандат. Ее возглавили представители правительств государств на уровне вице-премьеров.

В своей деятельности Группа высокого уровня опирается на семь рабочих групп, которые были созданы из представителей органов государственного управления государств-участников для подготовки проектов международных договоров и иных документов ЕЭП и для проведения переговоров.

В целях технического обеспечения разработки проектов документов была образована экспертно-организационная группа ЕЭП (Орггруппа ЕЭП) при Интеграционном комитете ЕврАзЭС. В достаточно короткие сроки сторонам удалось подготовить многостороннее Соглашение о формировании Единого экономического пространства, Концепцию формирования Единого экономического пространства, которые были подписаны главами государств 19 сентября 2003 г. в г. Ялте. К Соглашению о формировании Единого экономического пространства была сделана оговорка со стороны Украины,

согласно которой республика будет принимать участие в его функционировании в пределах, соответствующих ее конституции.

В апреле - мае 2004 г. указанные документы почти синхронно были ратифицированы парламентами стран - участниц ЕЭП.

Соглашение и концепция, которая является его неотъемлемой частью - теоретически и практически выверенная модель интеграции. В принятом соглашении, в частности, под Единым экономическим пространством стороны понимают «экономическое пространство, объединяющее таможенные территории сторон, на котором функционируют механизмы регулирования экономик, основанные на единых принципах, обеспечивающих свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, и проводится единая внешнеторговая и согласованная в той мере и том объеме, в каких это необходимо для облегчения равноправной конкуренции и поддержания макроэкономической стабильности, налоговая, денежно-кредитная и валютно-финансовая политика».

В процессе формирования ЕЭП заложен принцип разноуровневой, разноскоростной интеграции. В итоге государства-члены ЕЭП вправе самостоятельно определять скорость своего интеграционного движения, но не могут блокировать продвижение других партнеров.

В соглашении зафиксировано, что формирование ЕЭП требует создания координирующих, т. е. наднациональных органов, которые будут организовываться по мере необходимости. Принципиальные решения в этих органах будут приниматься с учетом экономического веса государств.

В мае 2004 г. главы государств ЕЭП подписали документ под названием Комплекс мер по формированию ЕЭП, который состоит из 22 разделов и охватывает в общей сложности 116 различных мероприятий по унификации законодательных актов. Данный документ определяет, какие шаги и в какой последовательности нужно принимать для формирования единого экономического пространства.

На базе комплекса мер был разработан перечень из 85 основных международно-правовых документов по формированию ЕЭП и определены исполнители научно-исследовательских работ по подготовке указанных документов. В настоящее время перечень содержит 93 наименования проектов международно-правовых и иных документов.

На саммите в Астане 15 сентября 2004 г. руководители государств-участников соглашения утвердили перечень из 29 международно-правовых и иных документов, подлежащих согласованию и подписанию в первоочередном порядке (до 1 июля 2005 г.) Работа исполнителей-разработчиков сторон по подготовке 88 из 91 международно-правовых документов, в том числе по 29 первоочередным, была завершена к апрелю 2005 г. Представленные документы соответствуют требованиям, определенным техническими заданиями, и рекомендованы для переговорного процесса.

На саммите в Казани 27 августа 2005 г. было принято заявление глав государств, участвующих в формировании ЕЭП, в котором утверждены 15 соглашений, направленных на углубление интеграционных процессов. Их подписание в совокупности с пакетом из 29 документов, утвержденным 15

сентября 2004 г., обеспечит с учетом норм и правил ВТО формирование общего таможенного тарифа, определение единых правил конкурентной политики и субсидирования, унификацию мер нетарифного регулирования и торговых режимов по отношению к третьим странам, упрощение порядка таможенного оформления и таможенного контроля на внутренних таможенных границах с последующей их отменой.

Главы государств поручили членам Группы высокого уровня до 1 декабря 2005 г и до 1 марта 2006 г. доложить о готовности к подписанию второго пакета из 15 документов. С таким алгоритмом работы согласились главы государств Белоруссии, Казахстана и России. Украинская сторона заявила, что она определит этапность своего участия исходя из принципа разноуровневой и разноскоростной интеграции с учетом норм и правил ВТО. По всей видимости, указанные документы будут подписаны в трехстороннем формате, без участия Украины. Кроме того, Группе высокого уровня было поручено подготовить проект единого кодифицированного международно-правового документа по формированию ЕЭП. Стороны завершают подготовку 29 документов, подлежащих согласованию и подписанию в первоочередном порядке, и после этого планируют приступить к выполнению внутригосударственных процедур, необходимых для принятия решения об их подписании.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) -- военно-политический союз в рамках СНГ, созданный на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного в мае 1992 года. В состав ОДКБ входят Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Узбекистан. Действие договора продлевается каждые пять лет.

#### Цели и задачи ОДКБ

Задачей ОДКБ является защита территориально-экономического пространства стран участниц договора совместными усилиями армий и вспомогательных подразделений от любых внешних военно-политических агрессоров, международных террористов, а также от природных катастроф крупного масштаба.

15 мая 1992 года в Ташкенте представители шести стран: Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана подписали Договор о коллективной безопасности (ДКБ). Позднее к Договору присоединились:

- Азербайджан — 24 сентября 1993 года
- Грузия — 9 сентября 1993 года
- Белоруссия — 31 декабря 1993 года.

Договор вступил в силу 20 апреля 1994 года и был рассчитан на пятилетний срок.

По истечении пяти лет. 2 апреля 1999 года президенты шести стран: Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана подписали протокол о продлении срока действия договора на следующий пятилетний период, а Азербайджан, Грузия и Узбекистан отказались продлить действие договора.

В мае 2002 года на сессии участников Договора о коллективной безопасности в Москве было принято решение о создании полноценной

международной организации — Организации Договора о коллективной безопасности.

7 октября 2002 года в подписаны Устав и Соглашение о правовом статусе ОДКБ, которые ратифицированы всеми государствами-членами и вступили в силу 18 сентября 2003 года.

16 августа 2006 года в Сочи было подписано соглашение о присоединении Узбекистана к ОДКБ.

В феврале 2009 года на совещании в Москве было принято решение о создании Коллективных сил оперативного реагирования, которые должны будут использоваться для отражения военной агрессии, борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В мае 2002 года на сессии участников Договора о коллективной безопасности в Москве было принято решение о создании полноценной международной организации — Организации Договора о коллективной безопасности. 7 октября 2002 года в подписаны Устав и Соглашение о правовом статусе ОДКБ, которые ратифицированы всеми государствами-членами и вступили в силу 18 сентября 2003 года. 16 августа 2006 года в Сочи было подписано соглашение о присоединении Узбекистана к ОДКБ. В феврале 2009 года на совещании в Москве было принято решение о создании Коллективных сил оперативного реагирования, которые должны будут использоваться для отражения военной агрессии, борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Высшим органом ОДКБ является Совет коллективной безопасности (СКБ), в который входят главы государств-членов. Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

Совет министров иностранных дел (СМИД) ОДКБ является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Совет министров обороны (СМО) выполняет функции консультативного и исполнительного органа ОДКБ по вопросам взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Комитет секретарей советов безопасности (КСББ) является консультативным и исполнительным органом ОДКБ по вопросам взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности.

Генеральный секретарь является высшим административным должностным лицом ОДКБ и осуществляет руководство секретариатом, он назначается решением Совета коллективной безопасности. Секретариат ОДКБ выполняет функции постоянного рабочего органа. Также постоянно действует Объединенный штаб ОДКБ.

### **Задания для самостоятельного выполнения**

1. Анализ внутренней политики России на Северном Кавказе. Составить хронологическую таблицу «Чечня: конфликт за независимость от России». Решение тестовых заданий по теме.
2. Анализ изменений в территориальном устройстве Российской Федерации. Составить схему и перечень субъектов РФ.
3. Проработка договоров с Украиной, Белоруссией, Абхазией, Южной Осетией. Анализ текста «Страны СНГ и Балтии в 90-е годы. Русское зарубежье» в виде ответов на вопросы.

### **Вопросы для самоконтроля по теме:**

1. Назовите наиболее важные внешнеполитические инициативы российского руководства за последние годы.
2. На каких принципах строятся отношения между государствами в рамках СНГ?
3. Когда, почему и чем завершилась "холодная война"?
4. Как отразились распад СССР и окончание "холодной войны" на обороноспособности России и стран СНГ?
5. Что можно сказать об итогах внешнеполитической деятельности российского руководства?

### **Тема 2.3. Россия и мировые интеграционные процессы**

**Основные понятия и термины по теме:** Евросоюз, НАТО, Болонский процесс, Сорбоннская декларация, Европейская культурная конвенция Совета Европы.

#### **План изучения темы (перечень вопросов, обязательных к изучению):**

1. Россия и Евросоюз. Расширение Евросоюза, формирование мирового «рынка труда», глобальная программа НАТО и политические ориентиры России.
2. Формирование единого образовательного и культурного пространства в Европе и отдельных регионах мира. Участие России в этом процессе. Трудности в процессе интеграции.
3. Роль Российской Федерации как правопреемника СССР. Место России в современном мире. Проблема долгов. Долги России. Ядерное разоружение.

#### **Краткое изложение теоретических вопросов:**

1. Отношения России и Европейского Союза представляют собой отношения двух крупных геополитических игроков, поскольку ЕС неформально представляет из себя надгосударственное образование. Интересы России и Евросоюза во многом прямо противоположны. Но несмотря на это, экономическое сотрудничество России и ЕС имеет огромное значение для обеих сторон, ввиду географической близости, а также потому, что страны ЕС являются одними из основных потребителей российского газа. Естественно, терять

европейский рынок сбыта России не очень хочется. Также между Россией и Евросоюзом имеется множество совместных проектов.

Изначально, ещё когда Евросоюз только был создан (1957 год), отношения с СССР не имели какого-либо важного и стратегического характера, поскольку ЕС в то время был объединением чисто экономическим (до 1986 года ЕС назывался «Европейский экономический союз»). Лишь в 1990-х ЕС стал уже не просто экономическим объединением, но ещё и политическим. В 2000-х Евросоюз уже был скорее надгосударственным образованием (хотя формально им никогда не был), и тогда отношения ЕС и России стали обретать более значимый характер.

На сегодняшний день отношения с Евросоюзом имеют весьма важное значение для внешней политики России.

Также сближение России и Евросоюза является головной болью для США, для которых усиление России в Европе может стоить огромных экономических потерь, и как следствие, это может стать смертью для экономики Штатов.

В настоящее время влияние США на ЕС сильнее, чем влияние России на ЕС.

### ***История взаимоотношений***

#### ***Чеченские войны***

Во время чеченских войн ЕС всячески поддерживал самопровозглашённую «Чеченскую республику Ичкерия» и всячески критиковал любые действия России в Чечне.

В апреле 2004 года провалилась очередная антироссийская резолюция по Чечне. Поддержали её лишь 12 стран из 53, 23 отвергли, а 18 воздержались. Среди поддержавших резолюцию были такие ведущие страны ЕС, как Франция, Германия и Великобритания, а также США.

Лишь в 2005 году ЕС отказались вносить в ООН антироссийские резолюции по Чечне, ибо стало ясно, что Чечня останется в составе России.

#### ***Оранжевая революция***

В конце 2004 года Евросоюз, наряду с США, был одним из организаторов и ярых сторонников «Оранжевой революции». Целью США и ЕС было привести к власти на Украине своего кандидата Виктора Ющенко и отстранить относительно лояльного к России Виктора Януковича, что и было сделано. Однако президентство оранжевого героя не принесло ожидаемого результата для Запада (как и в случае с Саакашвили, Западу нужны были войны на Украине, аналогичные тем, какие были в Грузии при Саакашвили), в результате чего на президентских выборах на Украине 2010 года ЕС, как и США, спокойно признали победу Януковича (что также нужно было им в своих целях).

#### ***Сирийская война***

Позиции России и Евросоюза по вопросу войны в Сирии являются диаметрально противоположными. По сути, позиция ЕС в этом вопросе не сильно отличается от позиции США.

Странам ЕС очень нужен газопровод из дружественного им Катара в Европу. География региона позволяет проложить такой газопровод только через Сирию. Однако зависеть от дружбы с Асадом, который сможет в любой момент

приказать перекрыть газопровод, страны Евросоюза, разумеется, не хотят: им нужен полный контроль над всем маршрутом.

В случае, если в Сирии будет установлен прозападный режим, и трубопровод будет установлен, это поставит под угрозу все российско-европейские газовые проекты могут быть обречены на провал.

### ***Южный поток***

Разработка данного газопровода началась 7 декабря 2012 года. Данный газопровод должен был пройти через Чёрное море на Балканский полуостров и первым делом выйти в Болгарию, в портовый город Варна, а уже оттуда через Балканы предполагалось строительство газопровода в остальные страны Европы.

Строительно данного газопровода также планировали Австрия, Венгрия, Греция, Италия, Македония, Сербия, Словения и Хорватия.

Но в 2014 году, на фоне украинского кризиса, пойдя на поводу у США, ЕС всячески сопротивлялся строительству этого потока. По сути, сам Евросоюз занял антиевропейскую позицию по данному вопросу, поскольку это сулило для ЕС огромные экономические выгоды.

В конечном итоге 1 декабря 2014 года на пресс-конференции в Анкаре, президент России Владимир Путин объявил о том, что проект Южный поток закрыт, поскольку позиция ЕС по нему является неконструктивной. Вместо него Россия подписала соглашение с Турцией, что огромным плюсом для России, поскольку ЕС в таком случае оказался в крайне неудачном положении. Также это стало огромным козырем в отношениях России и Турции. Итогом стало подписание контракта на создание газопровода Турецкий поток.

### ***Год науки Россия-ЕС 2013-2014***

25 ноября 2013 года в Москве был торжественно открыт Год науки Россия-ЕС. Основной целью данного мероприятия было показать многогранность сотрудничества между ЕС и Россией в области науки, технологии, высшего образования и инноваций, отметить достигнутые результаты и обозначить будущие возможности для развития сотрудничества на взаимовыгодной основе.

В течение года науки было проведено более 170 совместных мероприятий на территории Европы и России. Основное внимание было сфокусировано на разнообразии взаимодействия в исследованиях, инновации и высшем образовании между ЕС, отдельными его странами и Российской Федерацией. Эти мероприятия позволили индивидуальным исследователям, предприятиям, лабораториям, исследовательским и высшим образовательным институтам презентовать свои научные достижения и представить идеи будущих проектов перед широкой общественностью. Как результат были продолжены или же созданы новые сотрудничества между Европейскими и Российскими исследователями.

Данный Год науки был торжественно закрыт в Брюсселе 25 ноября 2014 года.

Интересно, что даже не взирая на украинский кризис, санкции, и значительное ухудшение отношений с Западом, данный комплекс мероприятий не был закончен раньше времени и прошёл полностью и весьма успешно.

### ***Украинский кризис***

Евросоюз наряду с США стал одним из главных разжигателей Украинского кризиса. Цель этого была та же, что и во время Оранжевой революции — провести очередную цветную революцию для того, чтобы к власти на Украине пришли прозападные политики (при том, что и до этого там были люди, относительно лояльные к Западу).

После воссоединения Крыма с Россией и начала войны на Донбассе отношения России и ЕС значительно ухудшились.

Также ЕС занимал и продолжает занимать сугубо антироссийскую позицию по делу гибели малайзийского Боинга под Донецком.

По сути, позиции России и ЕС по украинскому кризису являются диаметрально противоположными.

### ***Санкции ЕС против России 2014—2016***

Да бы оказать на Россию давление, Евросоюз, под давлением США, ввёл в марте 2014 года обширный список санкций против России. В результате чего как Россия, так и ЕС понесли значительные экономические убытки. Однако Россия, отчасти благодаря импортозамещению, и отчасти благодаря помощи Китая, смогла более-менее справиться с последствиями санкций, в то время как США не стали возмещать Евросоюзу убытки, понесённые от антироссийских санкций.

Конечным итогом санкций стало то, что Евросоюз понёс гораздо большие экономические убытки, чем Россия.

12 марта 2016 года в ЕС было принято решение продлить санкции против России до 15 сентября 2016 года.

### ***Переговоры по ядерной программе Ирана***

2 апреля 2015 года в Швейцарии завершились переговоры «Группы шести» (в составе Великобритании, Германии, Китая, России, США и Франции) с делегацией Ирана. Удалось согласовать рамочную договорённость по окончательному урегулированию ситуации с иранской ядерной программой — Иран на 10 лет ограничит мощности по обогащению урана и ядерным исследованиям, будет приостановлено две трети иранских центрифуг по обогащению урана; на 15 лет Иран не станет строить новые объекты по обогащению или реакторы на тяжёлой воде и ограничит запасы обогащённого урана; до 25 лет будут продолжаться инспекции МАГАТЭ на ядерных объектах Ирана.

Данное событие стало очередным успехом для российской дипломатии, поскольку снятие санкций с Ирана открыло дополнительные возможности для развития экономики (например, торговля с странами ЕС. Будучи под санкциями, Иран не мог этого делать).

***Саммиты Россия-ЕС*** представляют из себя площадку для политического и экономического диалога между Россией и Евросоюзом. На саммитах, помимо политических проблем (или вернее, помимо столкновения геополитических интересов) также обсуждаются перспективы экономического сотрудничества и совместной работы в рамках каких-либо российско-европейских проектов. Однако далеко не все саммиты имели для России и ЕС важное стратегическое и экономическое значение.

Первый саммит Россия-ЕС состоялся 7 сентября 1995 года в Москве, последний — в январе 2014 года в Брюсселе.

Всего за всю историю отношений между Россией и ЕС было проведено 32 саммита. После этого, ввиду осложнения двухсторонних отношений, был отменён саммит в Сочи, который должен был пройти в июне 2014 года.

За всю историю саммитов Россия-ЕС довольно таки редко удавалось достичь каких-либо взаимовыгодных соглашений. Часто саммиты заканчивались «в ничью».

Разговоры о вступлении России в Евросоюз имели место в российском обществе в 1990-х и в первой половине 2000-х (поскольку для российского общества того времени был весьма характерен евроцентризм), однако сегодня по понятным причинам полностью сошли на нет (хотя многие либералы сегодня до сих пор высказываются за вступление России в ЕС).

### ***Причины, по которым Россия никогда не вступит в ЕС***

#### **1. Расхождение в геополитических интересах.**

Геополитические интересы России и Евросоюза почти полностью противоположны. В случае вступления в ЕС Россия почти полностью потеряет суверенитет во внешней политике и будет во многом следовать в русле политики ЕС.

#### **2. Поток мигрантов в Россию.**

Как и в случае с Великобританией, в случае вступления России в ЕС в нашу страну хлынет поток мигрантов из наиболее бедных стран ЕС (например, таких, как Болгария, Румыния, Словакия, Венгрия и стран Прибалтики). Конечно едва ли возникнет миграционный кризис, поскольку таких мигрантов будет не слишком много, и проблем с их интеграцией в российские условия тоже скорее всего не возникнет. Но ждать их всё-таки придётся, поскольку на родине найти работу выходцам из относительно бедных стран ЕС проблематично.

#### **3. Огромные экономические убытки.**

В случае вступления России в ЕС, Россия будет вынуждена открыть свой рынок для европейских производителей, и соответственно, закрыть его для российских производителей. Также самое коснётся и многих российских предприятий, которые вынуждены будут закрыться, поскольку Россия будет многие вещи закупать у ведущих стран ЕС (в частности, у Франции, Германии и Великобритании). В случае, если Россия войдёт в Еврозону и откажется от своей валюты, об глобальных экономических амбициях можно будет забыть.

#### **4. Уменьшение внутреннего суверенитета России.**

Поскольку в ЕС существуют общеевропейские органы власти (например, Европарламент или Еврокомиссия), то это существенно ограничивает суверенитет некоторых стран ЕС во внутренней политике. Также самое ждёт и Россию, в случае евроинтеграции которой нам предстоит увеличение зависимости от ЕС.

Единственное хорошее, что будет в случае вступления России в ЕС — это безвизовый режим с другими странами ЕС, чему конечно же обрадуются многие

российские путешественники. Однако на фоне тех убытков, какие понесёт Россия от вступления в ЕС, это вообще выглядит мелочью.

Тем более, что с 1 января 2015 года Россия является членом Евразийского Союза.

### ***Мифы о евроинтеграции России***

Среди представителей либерального сообщества очень популярны мифы о крайней необходимости евроинтеграции России.

Наиболее распространённые аргументы:

1. ЕС это шанс избежать мировой изоляции.

Данный миф широко распространён среди либералов, однако его легко развеять: Во-первых, ЕС — это не весь мир и даже не вся Европа (в Европе всего 53 государства, а в ЕС 28). У России есть ещё огромное количество потенциальных партнеров в Азии (те же Китай, Индия, Иран, Монголия, Вьетнам, КНДР и другие страны), Африке (ЮАР, Египет), и Латинской Америке (те же Венесуэла, Бразилия, Аргентина, Куба, Боливия). Во-вторых — Россия уже является членом таких международных организаций, как ШОС, БРИКС и Евразийский Союз. Международной изоляцией и близко не пахнет.

2. Экономический подъём

Часто либералы заявляют, что вступление России в ЕС повлечёт за собой рост российской экономики. На самом деле всё вышло бы в точности наоборот — России пришлось бы открыть свой рынок для европейских товаров (особенно для ведущих европейских производителей), и закрыть бы для отечественных производителей. О глобальных контрактах на поставки нефти и газа России придётся забыть.

3. Укрепление взаимоотношений с другими странам Европы

Россия и без евроинтеграции имеет очень сильные экономические и политические связи с ведущими странами Евросоюза и сотрудничает во многих областях (по той же нефтяной и газовой отрасли). И без евроинтеграции Россия может иметь огромные связи с ЕС. В случае евроинтеграции Россия лишь усилит свою зависимость от ведущих стран ЕС.

### ***Сближение России и ЕС***

Даже не смотря на колоссальное напряжение в двухсторонних отношениях, для ЕС есть очень мощный стимул не только для экономического, но и для политического разворота в сторону России.

В первую очередь, среди некоторых политиков ЕС постепенно появляется осознание того, что в случае необходимости, США во имя своих геополитических и экономических интересов, готовы пожертвовать и Европой (как это уже было сделано в Первой и Второй мировых войнах).

*Причины сближения России и ЕС:*

1. Экономическая незаменимость.

Для Евросоюза Россия, ввиду географической близости, а также ещё по ряду причин является незаменимым экономическим партнёром. Страны Востока конечно могут в некоторой степени заменить Россию, но полностью экономическое сотрудничество ЕС и Востока не заменит экономическое сотрудничество России и ЕС.

## 2. Расхождение в геополитических интересах ЕС и США.

Заокеанскую державу не сильно волнует благополучие объединённой Европы, а потому политическое сближение с Россией имеет большой смысл как для ЕС, так и для России, которая также может сыграть главную роль в разрешении миграционного кризиса Европы (который США используют для давления на ЕС).

2. Болонский процесс – процесс сближения и гармонизации систем образования стран Европы в рамках Болонского соглашения с целью создания единого европейского пространства высшего образования.

В настоящее время процесс включает в себя 47 стран – участниц из 49 стран, которые ратифицировали Европейскую культурную конвенцию Совета Европы (1954).

Официальной датой начала процесса принято считать 19 июня 1999 года, когда было подписано Болонское соглашение. Болонский процесс открыт для присоединения других стран.

Россия присоединения к Болонскому процессу в сентябре 2003 года на берлинском встрече министров образования европейских стран. В 2005 году в Бергене Болонскую декларацию подписал министр образования Украины. В 2010 году в Будапеште было принято окончательное решение о присоединении Казахстана к Болонской декларации. Казахстан – первое центрально азиатское государство, признанное полноправным членом европейского образовательного пространства.

«Сорбонская декларация» была подписана в 1998 году министрами четырех стран, а именно Франции, Германии, Великобритании и Италии. Цель декларации заключается в создании общих положений по стандартизации Европейского пространства высшего образования, где мобильность следует поощрять как для студентов и выпускников, так и для повышения квалификации персонала. Кроме того, она должна была обеспечить соответствие квалификации современным требованиям на рынке труда.

Цели Сорбонской декларации были подтверждены в 1999 году при подписании Болонской декларации, в которой 29 стран выразили свою готовность взять на себя обязательство повысить конкурентоспособность европейского пространства высшего образования, подчеркивая необходимость сохранения независимости и самостоятельности всех высших учебных учреждений. Все положения Болонской декларации были установлены как меры добровольного процесса согласования, а не как жесткие юридические обязательства.

Следующая конференция на уровне министров состоялась в Берлине в 2003 году. Основные положения этого берлинского коммюнике рассматривают возможности превращения Европейского пространства высшего образования в Европейское научное пространство, а также меры по содействию обеспечения качественного обучения.

Страны присоединяются к Болонскому процессу на добровольной основе через подписание соответствующей декларации. При этом они принимают на себя определенные обязательства, некоторые из которых ограничены сроками:

- с 2005 года начать бесплатно выдавать всем выпускникам вузов стран-участников Болонского процесса европейские приложения единого образца к дипломам бакалавра и магистра;

- до 2010 года реформировать национальные системы образования в соответствии с основными положениями Болонской декларации.

Участниками Болонского процесса являются 47 стран (2011 год) и Европейская комиссия. Таким образом, Монако и Сан-Марино – единственные члены Совета Европы, не участвующие в процессе. Все страны – члены Европейского союза задействованы в процессе.

Достоинства Болонского процесса:

- расширение доступа к высшему образованию,
- дальнейшее повышение качества и привлекательности европейского высшего образования,

- расширение мобильности студентов и преподавателей, а также обеспечение успешного трудоустройства выпускников вузов за счет того, что все академические степени и другие квалификации должны быть ориентированы на рынок труда.

В 1992 году при ЮНЕСКО была создана рабочая группа по разработке нормативной базы обеспечения возможности взаимного призывания документов об образовании стран Европы и Америки.

По оценкам российских экспертов в области образования, присоединения России к Болонскому процессу может привести к временной путанице с учебными программами. Работодателей, которые учились во времена СССР, нужно информировать о том, что все современные степени высшего образования являются полноценными, но некоторые степени в большей мере предназначены для педагогической или научной деятельности в ВУЗе, например степень магистра и доктора философии. Степень специалиста в ЕС и большинстве стран, которые участвуют в Болонском процессе, отсутствуют.

Нормативным документом, регулирующим процесс создания единого культурного пространства в Европе, является Европейская культурная конвенция Европы (19.12.1954).

Европейская культурная конвенция Совета Европы, цель принятия которой в том, чтобы граждане всех государств-членов Совета Европы, подписавшие настоящую Конвенцию, других европейских государств, которые могут присоединиться к ней, изучали языки, историю и культуру других стран и культуру, общую для всех них.

Документ о присоединении СССР к Конвенции сдан на хранение Генеральному секретарю Совета Европы 21 февраля 1991 года. Конвенция вступила в силу для СССР 21 февраля 1991 г.

*Основные положения Конвенции:*

Статья 1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает надлежащие меры для защиты и поощрения развития своего национального вклада в общее культурное достояние Европы.

Статья 2. Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно:

а) поощряет изучение своими гражданами языков, истории и культуры других Договаривающихся Сторон и предоставляет этим Сторонам соответствующие средства для того, чтобы способствовать такому изучению на ее территории, а также

б) стремиться поощрять изучение своего языка или языков, истории и культуры на территории других Договаривающихся Сторон и предоставляет гражданам этих Сторон соответствующие средства для того, чтобы проводить такое изучение на ее территории.

3. Конечно, СССР был лишь искаженным воплощением исторической России, и Российская Федерация возникла на карте мира в результате распада как самый крупный осколок Советского Союза. Менее очевидно, однако, в особенности для остального мира, что в ее нынешних границах Российская Федерация оказалась случайно, исторически непредопределенно и юридически необоснованно. В результате бездарности союзной и советизированной российской политической элиты, недостаточной политической зрелости русской интеллигенции, сильно люмпенизированного населения русская нация, как и некоторые другие (осетины, лезгины, карабахские армяне и др.), оказалась искусственно разделенным народом. Нецивилизованный раздел СССР произошел по чисто формальному признаку — по административным границам, до этого разделявшим единое унитарное государство на весьма условные региональные образования с прозрачными и произвольными границами. Именно это национально-территориальное размежевание, проведенное большевиками в противовес губернскому делению царской России, стало уже в наши дни источником кровавых этнических конфликтов.

И все же легитимность РСФСР и других осколков СССР неодинакова. Юридический статус новых субъектов международных отношений (бывших советских республик) ущербен еще и потому, что он лишен конституционной преемственности. СССР был объявлен распущенным антиконституционным путем, без проведения единой для всех конституционной процедуры выхода, в рамках которой все народы на территории пожелавших стать самостоятельными республик — независимо от численности населения — получили бы возможность самостоятельно принять решение о своей судьбе. С точки зрения юридической интерпретации права наций на самоопределение именно это право и было попорно и заменено на «право территорий», которые все оказались не моно-, а многонациональными государствами, а некоторые — «мини-империями». Конфликтные ситуации на Украине и в Казахстане, войны в Приднестровье, Абхазии, Осетии и Карабахе были прямо запрограммированы подобным нелегитимным разделом страны. В отношении РСФСР дело обстоит несколько иначе, ибо она единственная не заявила о своем выходе из СССР (хотя и объявила о своей независимости) и теперь является продолжательницей международного субъекта, каковым являлся Советский Союз. Но поскольку Советский Союз в свое время прервал государственную правопреемственность по отношению к Российской империи, то и РСФСР, будучи продолжательницей СССР, в строго юридическом смысле слова не является автоматически правопреемницей

Российской империи (по крайней мере, до тех пор, пока она сама об этом не заявит).

В этом состоит юридический парадокс, в свою очередь рождающий политическую и историческую коллизию. Снять этот парадокс можно лишь одним способом: объявить Российскую Федерацию правопреемницей России, т.е. исторической России, существовавшей до 1917 г. И на то есть все юридические и исторические основания — была бы только политическая воля. Ведь если коммунистический СССР был отрицанием Российской империи и лишь искаженным воплощением исторической России, а новая демократическая Россия — отрицанием СССР, то тогда у нее нет другого пути (если она не хочет провалиться в «черную дыру» истории), как объявить себя преемницей именно прежней, дореволюционной России. К сожалению, этого до сих пор не сделано.

Новоогаревский процесс потерпел крушение именно потому, что преследовал цель сохранения модернизированного СССР, а не возрождения исторической России. Беловежский сговор, произошедший за спиной народов, был логическим продолжением этого процесса и его крушения. Россия, искусственно отождествленная с РСФСР, оказалась обокраденной. А преступные, установленные сталинскими картографами внутрисоветские границы были жульнически представлены как якобы легитимные. В результате русские земли, формально отошедшие по этим искусственным и ранее никем не признававшимся границам (сталинская «нарезка»), в одночасье оказались вне России и были закреплены за новообразованными государствами, спешно признанными Россией и мировым сообществом и теперь претендующими на статус «демократических».

И это — несмотря на чудовищные нарушения прав человека и народов, «суверенитет и территориальную целостность» которых защищает это же «цивилизованное» мировое сообщество. Произвольно скроенные административные границы СССР (тем более что он уже не существует) юридически ничтожны. Русские земли могли быть переданы Украине, Казахстану, Грузии, Азербайджану, Молдове лишь в результате переговорного процесса.

Нынешние границы Российской Федерации не могут быть признаны неизблемыми и потому, что они препятствуют воссоединению русского суперэтноса — ведь значительная часть русских, а также других народов, населявших СССР, объективно тяготеет к объединению в рамках одного государства. Не только русские, в состав которых входят украинцы и белорусы, но и казахи, абхазы, армяне, осетины, лезгины и ряд других этнических групп были отторгнуты от России помимо их воли. Более того, проведенные в ряде этих регионов выборы и референдумы однозначно свидетельствовали о воле людей к объединению с их исторической родиной, т.е. с Россией. Русские и другие народы не имеют права игнорировать волю и стремления этих людей. Ошибки и просчеты, обусловленные Беловежскими соглашениями, должны быть признаны, и их исправление должно стать частью новой национальной государственной политики России.

В этом контексте наиважнейшее значение имеют российско-украинские отношения. Пора признать и открыто об этом заявить: украинцы и русские — это

разделенная нация. Однако не Россия, как некоторые полагают, отделилась от Украины. Произошел внутриэтнический раскол, утрата внутриэтнической солидарности, что, конечно, является национальной, общерусской катастрофой, но не концом русской истории, истории русского народа. «Украинизация» Украины была спровоцирована не суверенитетом РСФСР, а в первую очередь утратой русским суперэтносом своего национального самосознания в результате последствий событий октября 1917 г. и только во вторую очередь — распадом СССР.

Однако неверно утверждать, что независимое украинское государство строится исключительно на антирусских позициях. Жители Украины подчас демонстрируют, что они являются больше русскими, больше ощущают сопричастность к одному и тому же русскому пространству, чем жители нынешней Российской Федерации. Оно строится скорее на позициях антисоюзных, даже антимосковских. А это большая разница.

Бежали не от русских, а от советских людей, вернее от советской партноменклатуры, сидящей в Кремле. И сейчас бегут не от русских, а от тех, кто не помнит своего родства, но пытается предъявить свои права на русские земли, оказавшиеся в составе Украины. Возмущение и обида адресованы с их стороны именно этим, отнюдь не русским людям.

Нашим национальным интересам вредят, конечно, всплески эмоций по поводу «утраченного русского Крыма». Но во сто крат больше им вредит неспособность русских назвать себя русскими, неспособность преодолеть в себе комплекс «совков», «беловежских людей». Именно это закрепляет распад СССР, отделение Украины от России.

Верно, конечно, что украинцы воспринимают граждан Российской Федерации не как русских, не как носителей русского государственного первородства, а как равных им в правах граждан СССР. Однако эта логика останется незыблемой лишь в том случае, если мы и впредь будем соглашаться с тем, что все мы — и русские, и украинцы — «совки», «беловежские люди», не способные обрести национальное самосознание. Русских не воспринимают русскими лишь потому, что они об этом не заявили и не ощущают себя таковыми. Имеются в виду, конечно, не просто словесные декларации, а реальная, осмысленная, внятная (отнюдь не агрессивная), долгосрочная политика. Для этого именно в России надо постоянно помнить о том, что мы — не «беловежские люди», а русский народ.

### **Задания для самостоятельного выполнения**

1. Определение места России в современном мире. Составить тезисы по вопросу: «Схожие и отличительные стороны процессов построения глобального коммунистического общества в начале XX века и построения глобального демократического общества во второй половине XX– начала XXI вв.».
2. Анализ формирования единого образовательного и культурного пространства в Европе и отдельных регионах мира. Подготовить сообщение (презентацию) о любом современном образовательном международном проекте.

3. Определение места России в Евросоюзе. Составить конспект по тексту «Россия и Евросоюз».

#### **Вопросы для самоконтроля по теме:**

1. Охарактеризуйте взаимоотношения России и Евросоюза.
2. Из-за чего во взаимоотношениях ЕС и России существует напряженность? Какие проблемы во взаимоотношениях Россия-ЕС можно решить на сегодняшний момент?
3. Почему Россия никогда не станет членом ЕС?
4. Каким образом происходит формирование единого и культурного пространства в Европе и отдельных регионах мира?
5. Докажите, что РФ - правопреемница СССР.

### **Тема 2.4. Развитие культуры в России**

**Основные понятия и термины по теме:** культура, субкультура, контр-культура, молодежная культура, доминирующая культура, национальная культура, религиозная культура, конфессии.

#### **План изучения темы (перечень вопросов, обязательных к изучению):**

1. Тенденции сохранения национальных, религиозных, культурных традиций. Роль национальных и конфессиональных культур в формировании общенациональной культуры. «Свобода совести» в России.
2. Идеи «поликультурности» и молодежные экстремистские движения. Молодежная субкультура и контркультура в современной России
3. Проблема экспансии в Россию западной системы ценностей и формирование «массовой культуры». Новые черты культуры. Проблемы массовой культуры в современной России.

#### **Краткое изложение теоретических вопросов:**

1. Под словом культура можно понимать локальные культуры - культуру некоего конкретного, исторически определенного общества. В процессе развития человечества возникают разнообразные локальные культуры. Каждая, из которых обладает своими специфическими чертами и особенностями. Это является следствием различий в географических и социально-исторических условиях существования стран и народов и их относительной обособленности друг от друга. Особое место среди локальных культур занимают культуры этнические и национальные, создаваемые отдельными племенами, народами, нациями.

Национальная культура – это совокупность символов, верований убеждений ценностей, норм образцов поведения, которые характеризуют духовную жизнь человеческого сообщества в той или иной стране, государстве. В государстве однородном в лингвистическом и этническом отношении может быть одна национальная культура. Однако в большинстве стран земного шара имеется несколько национальных культур, как правило, в этих странах можно выделить культуру

большинства населения и национальных меньшинств. Между которыми устанавливаются либо отношения диалога, либо культурных конфликтов.

Внутри национальных культур выделяют субкультуры. Это культуры отдельных демографических или социальных слоев и групп воплощающие в себе их отличия их образа жизни, мышления и поведения от культурных общенациональных норм (молодежная субкультура, субкультура преступного мира, субкультуры религиозных конфессий). Особую роль в развитии культуры того или иного социума имеют конфессиональные субкультуры, которые складывается на основе принадлежности к тому или иному вероисповеданию. Каждая из мировых религий создает свою разновидность субкультуры. Так же специфические субкультуры могут формироваться в рамках ветвей мировых религий, например, в рамках христианства существуют католическая, протестантская и православная культуры. Профессиональная субкультура – формируется на основе ценностей норм поведения и пр. разделяемых одной профессиональной группой. На формирование этой формы субкультуры большое влияние оказывает профессиональное образование и подготовка. Она тесно связана с содержанием работы и той ролью, которую играют в обществе ее представители.

Иногда отход субкультуры от общенациональной заходит так далеко, что ее приверженцы ее становятся в оппозицию к обществу и вступают в конфликт с существующими в нем традициями и правилами жизни. В таких случаях культура превращается в контркультуру. В узком смысле термин контркультура означает идейное течение и общественное движение групп студенчества, хиппи, альтернативных коммун. Идеология контркультуры носила полемическую направленность против

Культурами называют и культурные образования, охватывающие целые исторические эпохи и включающие в себя культуры различных стран и народов: например типы культур, которые складываются на различных этапах человеческой истории (первобытная культура, современная культура) Для обозначения образований такого рода используют термины «культурный мир», мета культура, цивилизация.

Религиозная культура — это часть духовной культуры человечества, порожденная религиозными запросами людей и призванная их удовлетворять. Компонентами религиозной культуры являются элементы художественного творчества (религиозное искусство, литература, публицистика), религиозные учебные заведения, библиотеки и издательства, религиозная философская и политическая мысль, а также нормы морали.

Специализированный уровень религиозной культуры — это систематизированные религиозные учения и конфессии, эзотерика, обывденный — мистика, бытовая магия и суеверия. Свое непреходящее значение в культуре религия завоевала благодаря особой форме отношения к миру.

Религия (от лат. religio — набожность, святыня, предмет культа) — это особое мироощущение, соответствующее поведение, а также специфические действия, основанные на вере в сверхъестественное, высшее и священное.

Религия является такой культурной формой освоения действительности, в которой преобладает психологический, иррациональный (не основанный на разу-

ме) элемент — различные состояния души, настроения, экстаз, мистическое озарение и т.п. Ведущим признаком религии является вера в сверхъестественное, в то, что выше законов материального мира, который считается вторичным по отношению к миру духовному или божественному.

Религия представляет собой сложное социальное образование. В ее структуре выделяют:

- религиозное сознание — вера в сверхъестественное, воплощенная в совокупности религиозных представлений и идей, включая учение о высшем духовном начале, толкование и комментарии к основным догмам данной религии, а также чувства, настроения, привычки и традиции, присущие верующим;
- религиозный культ — совокупность символических действий, с помощью которых верующий пытается повлиять на сверхъестественные или реальные объекты. К культу относятся все виды действий, связанные с религиозно-магическими представлениями: обряды, ритуалы, жертвоприношения, таинства, богослужения, посты, молитвы, а также используемые при этом храмы, святилища, священные реликвии, утварь, одеяния;
- религиозные организации — объединения последователей той или иной религии, возникающие на основе общности верований и обрядов. Их функции состоят в удовлетворении религиозных потребностей верующих, в регулировании культовой деятельности. Высшей формой религиозных организаций является церковь, которой присуще деление всех верующих на клир — служителей культа, получивших специальную подготовку, и мирян — рядовых верующих.

### **Роль религии в культуре**

Свое важнейшее значение в культуре религия приобретает, выполняя следующие функции.

Во-первых, религия всегда способствовала поддержанию стабильности в обществе, а также развитию культурной традиции. Зачастую в условиях политических кризисов и раздробленности именно религия становилась гарантом правопорядка и основой социальной интеграции.

Во-вторых, религия дает нравственные ориентиры для повседневного поведения людей. Формулируя нравственные нормы и ценности («не убий», «не укради» и т.д.), религия возводит их на уровень священных заповедей, от соблюдения которых зависит спасение верующих.

В-третьих, религия дарует утешение верующим, организует их жизнь путем снятия их притязаний на реальные земные блага, отодвигая их на будущее, в загробное существование либо вообще отрицая их значимость.

2. Субкультурой называют такие явления культуры, которые отличают группу от большинства общества.

Ценности субкультуры воздействуют на формирование личности члена группы. Они не означают отказа от национальной культуры, принятой большинством, но обнаруживают лишь некоторые отклонения от нее. Субкультуры разрабатывают свои образцы, стандарты, стиль, свой кодекс норм и правил поведения. Они могут иметь свой слэнг - т. е. специфический словарь. Возникновение субкультур объясняется этническими, социальными,

демографическими, возрастными различиями, существующими в обществе.

Уровень специфичности тех или иных субкультур по отношению к основной национальной культуре в каждом конкретном случае уникален, так же, как и тенденция сближения или все большего размежевания с базовой культурой. Еще три века назад Франция фактически состояла из нескольких десятков этносов со своеобразными культурами, а собственно французской была лишь субкультура города Парижа и его окрестностей. Сегодня от этого местного многообразия почти не осталось следа, все слилось в единую национальную французскую культуру. Обратный пример: бывшая Югославия, в которой сербская, хорватская, македонская, боснийская культуры по уровню своих различий являются преимущественно субкультурами единой культуры славян зоны среднего течения Дуная.

Одной из субкультур является молодежная субкультура. Появление молодежной субкультуры объясняется целым рядом факторов. Главными из них являются:

1. Социально-экономические причины (безработица, скучная, малоинтересная работа).
2. Недостатки системы образования.
3. Различия между поколениями, проблема «отцов и детей», неблагополучные семьи.
4. Особенности возрастной психологии. Молодежь эмоциональнее, динамичнее, независимее. У большинства еще нет семьи, профессии, того круга многочисленных обязанностей и обязательств, в который с возрастом попадает всякий взрослый человек.
5. Стремление молодежи создать свой особый мир ценностей, обрести осмысленный и значимый досуг, круг единомышленников, возможности самовыражения.

В рамках молодежной субкультуры принято выделять три направления:

1. Асоциальные молодежные объединения. Они стоят в стороне от социальных проблем, но не представляют угрозу обществу. Как правило, это неформальные объединения, названия которых отражают особенности их внешнего вида или поведения. Примерами таких объединений являются панки, рокеры, мажоры, хиппи. Нередко они связаны с определенным музыкальным стилем. Например, рокеры считают своей музыкой ранний рок-н-ролл, символом которого был Элвис Пресли.

2. Антисоциальные объединения. Их протест может принимать социально опасные, агрессивные формы. Они открыто противостоят органам власти. Примером таких объединений является движение скинхедов. Среди них немало приверженцев фашистской идеологии. Современные фашисты выступают против мигрантов, число которых в западных странах резко возросло. Мигранты образуют свою субкультуру, некое маргинальное образование, которое увеличивается по размерам и может вытеснить представителей коренной национальности. Это приводит к изменению этнического состава европейских стран. Таким образом, существуют объективные проблемы, которые "подпитывают" движение скинхедов. Однако, они должны решаться

цивилизованным путем на государственном уровне. Согласно социологическим исследованиям, в России сейчас не менее 35 тысяч скинхедов, которые выступают под лозунгом "Россия для русских". К ним примыкают подростки 14 - 16 лет, их лидерам не более 20 - 23 лет. В основной своей массе эти ребята мало образованы, в лучшем случае они - учащиеся ПТУ.

3. Просоциальные объединения. Они приносят пользу обществу. Члены этих объединений борются за сохранение окружающей среды от загрязнения и уничтожения, спасают памятники культуры, безвозмездно помогают реставрировать их, заботятся об инвалидах и престарелых людях. Примером такого рода объединений являются «зеленые» — экологические организации, активность и популярность которых неуклонно растет.

Субкультуры в известной мере автономны, закрыты и не претендуют на то, чтобы заменить собой господствующую культуру, вытеснить ее. Однако, в истории культуры складывались такие ситуации, когда локальные культуры начинали претендовать на некую универсальность. Они выходили за рамки собственной культурной среды и провозглашали ценностные установки для широких социальных общностей. Для обозначения таких культурных феноменов используется понятие «контркультура».

Контркультура — это такие явления культуры (символы, ценности, образцы поведения), которые противостоят доминирующей культуре, отрицают ее.

В качестве примеров контркультуры можно назвать движение киников, ранний буддизм, раннее христианство. Христианство возникает как движение, оппозиционное официальному Риму. Оно провозглашало идеи братства, равенства, справедливости, которые шли вразрез с принятой в Риме системой ценностей и укладом жизни. Поэтому христианство на протяжении первых четырех веков своего существования было запрещенной, нелегальной религией. В конце 4в. Христианство становится государственной религией римской империи, т. е. из контркультуры превращается в официальную, господствующую культуру Рима, а затем и всей средневековой Европы. Таким образом, контркультура выступает катализатором культурно-исторического процесса, она включает в себе возможность преобразования культуры, обладает потенциалом ее обновления.

Одной из контркультур является и молодежная контркультура. Она проявила себя наиболее ярко в 60 - 70-е гг. в период массового молодежного движения на Западе. Это было выступление подростков, школьников, студентов против ценностей потребительского общества. Глобальное разрушение природной среды, совершенствование оружия массового уничтожения, возрастание жестокости и равнодушия в отношениях между людьми, бессилие во многих случаях парламентской демократии — все это побуждало сторонников контркультуры искать иные, альтернативные пути развития общества и культуры.

Молодежная контркультура на Западе впитала в себя анархизм и нигилизм, романтическое мироощущение, азиатские религиозные и мистические культы. Она сумела раскрыть в себе потенциал альтернативной культуры и оказала влияние на современную западную культуру, в которой изменились отношения между полами, произошел отказ от традиций рациональности, увлечение

техниками саморазвития, восточными религиозными учениями, был признан плюрализм ценностей.

В настоящее время проявлением контркультуры на Западе можно считать движение антиглобалистов. Они выступают против экономической и культурной глобализации, против транснациональных кампаний, резкого разделения стран на богатые и бедные, социальной поляризации в современном мире. О том, что современный мир очень поляризован, красноречиво говорит тот факт, что 358 самых богатых людей планеты получают столько же доходов, сколько 3 миллиарда человек, т. е. половина населения планеты. Уровень жизни в развитых странах в 60 раз выше, чем в развивающихся. Антиглобалисты считают, что процессы глобализации приведут к уничтожению национальной специфики, унификации образа жизни, превращению целых народов в копию американского стандарта.

Социальную основу движения антиглобалистов составляет молодежь в возрасте от 18 до 23 лет из числа среднего класса, хорошо организованная. Антиглобалисты пытаются влиять на принятие важных политических решений. Под давлением антиглобалистов лидеры большой восьмерки на саммите в Канаде приняли решение списать развивающимся странам долг в размере 1 миллиарда долларов и выделить 6 миллиардов на программу развития Африки.

Последнее время широкое распространение получили различные религиозные течения контркультуры. Во всем мире в массовом порядке появляются разнообразные религиозные секты и учения. Обратившись к истории любой секты, мы обнаруживаем, что в ее начале лежит противопоставление себя существующему порядку вещей, традиционным духовным ценностям. Вступивший в секту должен совершить поступок, ставящий его вне традиционных общественных и нравственных связей: отречься от родителей, от веры своих предков, признать (порою письменно) всю предшествующую жизнь ошибкой.

Членами сект становятся прежде всего люди с неустойчивой психикой, неустроенные, ищущие, но не нашедшие себя в этой жизни. Они, как правило, легко поддаются внушению, готовы отказаться от свободы и принять установки своих учителей. Вступить в секту легко, выйти из нее крайне трудно. Специалисты сравнивают сектантскую деятельность с наркотической. Некоторые секты создаются с корыстными целями господства над людьми. На территории России сейчас действует около 2 тысяч различных сект, в которых задействовано более полутора миллионов молодых людей. В мире, в том числе в России, получили распространение такие религиозные секты, как "церковь Христа", мормоны, иеговисты, "Белое братство", "Богородичный центр", движение Муна, "Аум-Сенрике", "Церковь последнего завета", виссарионовцы, "Новая эра", "Век водолея" и др. Некоторые из них оказались под запретом. Таким образом, современная контркультура существует не только в политической и художественной, но и религиозной форме.

3. Вступление России в эпоху либеральных реформ характеризуется глубочайшим потрясением культурной и духовно-нравственной сфер общественной жизни. Исчезла централизованная система управления и единая,

жестко проводимая сверху, политика в этой сфере. Конституция РФ признает «идеологическое многообразие» «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Seriously повлияло на состояние лей в культуре резкое сокращение государственного финансирования.

Культурно-духовное пространство и культурный облик нового российского общества формировались в процессе разрушения советского культурно-духовного пространства. Этот процесс обусловлен вхождением России в постиндустриальное общество.

В 2006 г. в Санкт-Петербурге на первом Российском культурологическом конгрессе отмечена тенденция к созданию глобально-информационного общества, определению условий, которые соответствуют интересам людей планеты, а не только «золотого миллиарда», с помощью возможностей глобальной культуры двигаться к этой цели. Ресурсы заключены в экологическом понимании современной социальной сети. Данная система представляет собой систему сетевого характера. Каждый элемент сети создается всеми другими элементами и выражает ее содержание. Вся система может быть понята только при адекватном понимании ее базовых элементов в их единстве.

Культурологический подход к социальной сети информационного общества заключается в двух главных позициях:

- глобальная сеть организации социокультурного воспроизводства должна основываться на одних и тех же моделях;
- человек по своим параметрам не может не соответствовать свойствам сети.

Россиянам необходимо было решить три задачи:

- 1) освоить новые связи, функции и отношения, характерные для информационного общества;
- 2) идентифицировать себя в мировой истории;
- 3) выработать национальную идею (объединяющую общество цель).

Первая задача решалась путем использования культурологических теорий и технологий, демонополизации методологических подходов. Две остальные задачи решались снятием запретов, разрушением советской системы духовных ценностей, традиций и норм.

Сложность задач затрудняет выделение четких временных рамок решения каждой. Поиски решения первой задачи приходится преимущественно на первый этап (1992-2000 гг.). Вторая и третья задачи на втором этапе (2000-2009 гг.) решались более целеустремленно и целенаправленно. Уделялось больше внимания формулированию государственных интересов в сфере культуры. Многие исторические задачи приходилось решать политическими средствами.

В 1992-2000 гг. процесс свелся к тому, что функции культуры и власти в реальности переставали совпадать. Культура перестала пониматься как опора власти и как средство сохранения самой власти. Этому способствовало исчезновение запретов. Символика советской власти, выраженная в наименовании городов и сел, отвергалась населением. На карте страны вновь появились Санкт-Петербург, Екатеринбург, Нижний Новгород, Сергиев Посад,

Великий Новгород. Национальным флагом признано историческое знамя России — триколор. Новая российская власть активно поддерживала эти процессы. В октябре 1993 г. была создана Государственная комиссия по перезахоронению останков царской семьи. В июле 1998 г. состоялась торжественная церемония перезахоронения в Петропавловском соборе.

Процесс изменения культурного облика россиян положил начало формированию новой модели коллективной самоидентификации, роли в ней личной позиции. Этот процесс распадался на два этапа. В 1992-2000 гг. антикоммунизм часто заменял отсутствие собственной позитивной позиции. Защита национальных интересов России была риторической, забота о государстве понималась в геополитическом контексте. Но распад советской империи каждый человек переживал болезненно. Затруднялись связи с родственниками, друзьями, коллегами по работе. Переживал распад СССР самый крупный этнос страны — русские. Они вложили огромное количество сил, принесли неисчислимые жертвы при строительстве российской империи. Для сохранения огромной территории в советский период затрачены культурные, образовательные, интеллектуальные ресурсы. С начала 2000-х гг. пришло понимание необходимости формирования модель новой российской государственности, конкретизации национальных интересов.

В 1992-2000 гг. позитивная модель национальной самоидентификации («мы — хорошие, добрые, культурные и т. п.») стабилизировала общество и обеспечивала относительно высокий уровень толерантности. Однако существовала и негативная модель («они — плохие, злые, агрессивные и т. п.»). Негативная модель способствовала формированию ксенофобии. Элементы позитивной и негативной моделей самоидентификации сосуществовали. Они образовали сложный ценностный комплекс массового и индивидуального сознания.

На формирование ценностного комплекса сознания действовали факторы из разных источников.

Во-первых, открытые границы обогащали личный опыт познания жизни, культуры, духовных ценностей других стран.

Во-вторых, положительному опыту узнавания «других» мешали снижение жизненного уровня, первые коммерческие неудачи, отсутствие опыта вести такого рода личную деятельность.

В-третьих, способности и таланты большинству новых собственников было трудно использовать. Сохранялся традиционный фактор близости к власти как к механизму доступа к привилегиям получивший название «приятельского капитализма».

В-четвертых, миграция населения из стран СНГ, переезд из благополучных регионов (Север, Дальний Восток, Чечня), отъезд за границу тех, кто воспользовался доверчивостью обывателем.

В-пятых, террористические акции способствовали формированию ксенофобских эмоций.

Все факторы способствовали сохранению остатков имперско-советской психологии. В ней оказалась сильна тенденция к консолидации «от противного», перед лицом некоего врага.

В первую очередь этой тенденции подвержено малоимущее население. «Враг» – приобретал выраженный этнический характер. Его облик конкретизировали террористические акты, выделение в общей массе «лиц кавказской национальности». Облик врага эксплуатировали СМИ различные политические группировки. Первые с целью достижения доходов и повышения своего рейтинга, вторые — с надеждой заполучить голоса на выборах. На государственном уровне проблема воспринималась весьма серьезно.

Для российской культуры и духовной жизни россиян оказалась непривычной формирующаяся структура социальной стратификации.

Во-первых, ломалась привычная структура деления общества на рабочих, крестьян и интеллигенцию. Общество начинало делиться на низшие, средние и высшие классы.

Во-вторых, в основу деления закладывались новые признаки: деление общества по доходам, бытовым условиям, психологии.

В-третьих, новые признаки вошли в противоречие с культурными архетипами и дореволюционной русской, и советской культурой. Русская культура традиционно строилась на идеале справедливости. Советская идеология эксплуатировала идею равенства.

В-четвертых, разрушена система политического манипулирования властью монопольным идеологическим инструментом. Складывался сложный конгломерат новейших, частью вульгарно понятых, идей и теорий. Он усложнял восприятие новых правил и отношений.

В массовом сознании россиян на смену идеологии марксизма-ленинизма шли либеральные теории, на которых базировалось информационное общество. Но серьезное воздействие оказывали и идеи православных мыслителей. В них духовно наполненная жизнь противопоставлялась суетной деловитости как сути предпринимательства.

В-пятых, нравственность большинства россиян не примирялась тем, что имущественный критерий на практике достигался не в результате таланта, способностей, но в результате использования нерешенных проблем законодательства, отсутствия четкости новых правил жизни, прямого их нарушения.

Процесс нового структурирования болезненно, но наиболее результативно протекал в среде интеллигенции. Критерием различий стал не привычный уровень образования, а имущественный. Ошибки экономических реформ, новые критерии различия привели к болезненной коллизии в её среде. Возникли процессы, приведшие многих в категорию «новых бедных». Но из этой среды вышли и первые олигархи. Из нее же преимущественно формировался и средний класс.

Сложилась уникальная ситуация: одной из основных проблем постсоветских реформ стал высокий стартовый уровень образованности всего общества и, как следствие, завышенный уровень ожиданий. Он стал

психологической помехой в новых условиях жизни. Социологи заговорили о возрождении в России «культуры бедности». Эта «культура бедности» являлась частью советской традиции (несколько преодоленной в брежневский период). Политические дискуссии способствовали поляризации психологии российского общества на тех, у кого формировалось отношение к власти как к антинародному правительству, и тех, кто пытался «оседлать» время, понять суть и смысл текущих перемен.

Массовое сознание отказывалось признать законными итоги приватизации. Политические лидеры левого толка твердили, что истинная духовность несовместима с бизнесом. Особенную активность проявляли коммунисты и «почвенники». Партии либерального спектра не осознавали, что массовое сознание нуждается в реалистическом подтверждении идей либерализма. В повседневной жизни россиянин нуждался в конкретном объяснении конкретной связи роста цен на нефть, либерализации валютной системы с его личным интересом. Либеральные партии и их политтехнологи не умели работать с массовым сознанием: создавать продуктивные технологии жизни: веру в себя, в свое дело, в свою страну.

В итоге профессиональная интеллигенция оказалась выведенной за рамки интеллектуальных активных и эффективных действий. Частное предпринимательство во всех сферах культурной жизни утверждалось в трудных условиях.

Творческая элита оказалась психологически не готова к интеллектуальной модернизации страны, утрачивала ранее огромный общественный статус. Упускалось из виду, что молодежь, получившая среднее образование и тем более окончившая в постсоветские времена университеты, в том числе зарубежные, начинала жить в иной реальности.

Сложные и противоречивые взаимоотношения бизнеса с обществом начали формировать в сознании молодежи образ предпринимателя не только как человека с живым умом, энергичного, самостоятельного, с твердой волей, но и с творческой жилкой, природной смелостью, умением пойти на риск, и при этом остающегося внутренне свободным. Образы российских предпринимателей из экономических, социологических, культурологических учебных курсов лишь начинают переключиваться в новую литературу, в кинофильмы режиссеров нового поколения.

В 2002-2005 гг. появилась серия кинофильмов: Ф. Янковского («В движении»), Р. Прыгунова («Одиночество крови»), А. Стриженова и С. Гинзбурга («Упасть вверх»), А. Учителя («Прогулка»), П. Лунгина («Олигарх»). В них поднята проблема цены, которую платит молодое поколение за жизненный успех. Но молодежь внимательнее присматривается не к легализовавшимся бандитам и миллиардерам-нефтяникам, а к карьере отечественного «Билла Гейтса». Им интереснее тип владельца компании по продвижению мобильных средств связи, сетей провайдеров Интернета и т. п. Кинематограф еще не готов программировать его как победителя, но приближается к реальному жизненному прототипу российского предпринимателя, как столичного, так и провинциального (А. Попогребский и Б. Хлебников «Коктебель»). Литература и

искусство болезненно ищут подходы к осознанию сути современного предпринимательства.

Впервые в российской истории не великая русская литература подсказывала образцы должного, а электронные технологии воспроизводили образ сущего, объективировали его.

Серьезную поддержку в освоении новых признаков, связей, функций и отношений, характерных для информационного (сетевого) общества, в особенности молодежью, оказали компьютер, мобильные средства связи и Интернет. В апреле 1994г. Международная организация InterNIC зарегистрировала домен верхнего уровня RU. Это событие стало официальным признанием России как государства, представленного во Всемирной паутине. В 1997 г. количество пользователей Интернетом составляло всего 108 590 человек. В 2002г. Интернетом пользовалось 4 млн. россиян. Появились крупные порталы: Rambler, Yandex, Port.Ru, List.Ru и др. Аудитория каждого портала в месяц составляла сотни тысяч посетителей и приближалась к миллионной.

Появились сайты с актуальной информацией о новых научных технологиях, здоровом образе жизни, о СПИДе и терроризме.

В 2007 г. сайт «Одноклассники» объединил молодых людей, обменивающихся информацией о своих успехах в новой жизни. Современные информационные технологии активно использует и церковь.

Уровень проникновения Интернета к 2004 г. составил 10-15% по России в целом и около 40-50% по Москве. Аудитория Рунета составила 13% населения страны. По данным ФОМ, весной 2005 г. 17,6 млн., в 2007 г. – 35млн россиян пользовались Интернетом.

С 1993 г. отмечен колоссальный рост числа покупаемых компьютеров. К 2000 г. он достиг 5 млн. шт. К 2000 г. отставание России от Европы в элементарной обеспеченности компьютерами уже стало не критичным. На руках у пользователей находилось 6,2 млн. персональных компьютеров. В 2009 г. можно говорить о массовой домашней компьютеризации. Она служит эффективным инструментом развития и удовлетворения разнообразных социальных и личностных Потребностей людей и рассматривается как необходимая ступень формирования информационного общества.

За два-три года россияне освоили пейджер. Но все рекорды побил освоение сотовых телефонов, в первую очередь школьниками и студентами. Россияне живо реагируют на появление новых технологий, видят в опциях «мобильника» эффективные возможности для коммуникации, способ освоения меняющегося мира. В 1993г. «мобильники» были лишь у чиновников высокого уровня. В последующие годы их количество ежегодно удваивалось. По данным газеты «Газета», в августе 2004 г. россияне пользовались 54 млн. мобильных телефонов, в октябре — уже 65 млн. В 2005 г. услугами мобильной связи пользовались 126 млн человек. В 2008 г. Россия вышла на второе место в мире по числу мобильных телефонов, обогнав США, причем в крупных городах многие имели по две и более SIM карты.

В феврале 2001 г. Председатель Правительства подписал распоряжение о разработке федеральной целевой программы «Электронная Россия». Государственная власть стремилась стать столь же конкурентоспособной, что и общественные или рыночные институты

Главная проблема заключалась в человеке, использующем новейшие технологии, и целях их использования. В рассматриваемый период российское общество еще не сформировало объединительной цели, ибо коммунистические и либеральные общественные ориентиры разнонаправлены и чужеродны друг другу по своей сути. Эти ориентиры не стремились, да и не могли найти поле для взаимодействия. Они создали причудливую мозаичность культурно-духовного пространства. Мозаичность усложнена поисками путем использования национальных культур с собственными архетипами

Современные российские либералы стремились приумножить, идейно-нравственный потенциал, обретенный в годы перестройки. Они опирались, главным образом, на идеи высланных в 1922 г. русских философов, в частности Н. Бердяева, о том, что «классовая борьба — первородный грех человеческих обществ». Верные теоретически, эти оценки плохо корреспондировались с результатами экономических реформ. «Шоковая терапия» уже к 1993 г. выявила глубочайшие проблемы в ключевой идее либерализма — личной свободе и умении пользоваться ею. Как подытожил поэт Е. Евтушенко, «мы не знали, что такое свобода вообще, мы идеализировали свободу. Нам представлялась, например, свобода слова волшебным ключом к процветанию. А оказалось, что это совсем не так».

В советской культуре были загнаны в подполье национальные основы культур всех народностей и русской культуры. В ходе острых дискуссий и поисков национальные культуры интенсивно обрастали идеями разных исторических периодов. Культурно-духовное пространство на российских просторах наполнялось мифами, историями далекого, не всегда реального прошлого.

В 1992-2000 гг. народы России искали пути выхода из шокового состояния, пытаясь актуализировать прошлое в настоящем. В культурно-духовном пространстве России на фоне чеченской войны, сепаратистских проявлений в ряде субъектов Федерации (Якутия-Саха, Татарстан) наметился кризис представлений о едином, пусть не всегда счастливом, прошлом, затрудняя поиски объединительной цели. К 2000 г. интеллектуальный ресурс актуализации прошлого исчерпал себя, изменив и фокус общественного внимания. Осмысляя исторический опыт, обществоведы, политики, философы и историки в 2001-2009 гг. концентрируют внимание в дискуссиях на идеологических основах нового Российского государства. Кампании по изучению «белых пятен» отходили в сферу академических исследований. Внимание общества с прошлых обид (колониального прошлого, репрессированных народов, трагедии коллективизации и т. п.) переключается на реализацию начавшихся в 2005 г. реформ в социальной, образовательной сферах. Национальные программы ставят цель повысить личную ответственность за выбор, сделанный каждым, понимание нового образа

российской государственности, уточнение сфер ответственности власти и прав гражданина.

Культурный облик россиян 2000-2009 гг. представляет собой материк, динамично прорастающий как культурными элементами информационного общества, так и элементами традиционных религий и этнических культур народов России.

Культуратехногенной цивилизации несет в себе новые ценности, устанавливает новые общественные отношения. Россияне находятся в сложном процессе поиска рецепта формальных и содержательных критериев вхождения в эту цивилизацию. Это — главная проблема, рецепты для ее решения ищутся в срочном порядке. Психология россиян начинает приучаться к толерантности, пропускать через фильтры массового сознания эстетику жизненных перемен.

Духовные и мировоззренческие настроения и самочувствие россиян обрываются опытом взаимодействия ценностных критериев, обслуживающих информационное общество и каждого индивидуума с собственным национальным архетипом. Начинают выстраиваться цепочки сложных взаимоотношений. Духовная элита, как и общество в целом, все чаще начинает пересекаться с полномочиями и поведением управленческих аппаратов, создаваемой законодательной визой. С 2000 г. этот процесс гибко развивается как процесс взаимоотношений элиты с центральными и периферийными центрами власти. Идет процесс взаимодействия, взаимозависимости, взаимного использования.

Россия движется по пути к информационному обществу, вырабатывая собственный его инвариант. Россияне не хотят воссоздания ни плановой экономики, ни государства тайной полиции. Не осталось ранее привычной единой системы предпочтений. В период капитальной реконструкции российское общество переформирует свою культурную систему. Общество начинает воспринимать специфический характер и функцию самой культуры, ее отличие от советской культуры, когда одна идеология определяла общественный и индивидуальный менталитет, одно литературное или художественное направление формировало общественное сознание. На место регулирующей идеологии и политики партии пришла «информационная власть». В обществе идет интенсивная интеллектуальная работа. Уточняется отношение к историческим и национальным ценностям и культурным феноменам. Они и противостоят, и сосуществуют в культурно-духовном пространстве, не теряя функцию духовного богатства, обретая прагматические и коммерческие черты, облик средств коммуникации.

### **Задания для самостоятельного выполнения**

1. Проведение анализа проблемы экспансии в Россию западной системы ценностей и формирование «массовой культуры». Определение роли национальных и конфессиональных культур в формировании общенациональной культуры. Составить таблицу «Национальные и конфессиональные культуры в современной России».

2. Проведение анализа молодежной субкультуры и контркультуры в современной России. Сформулировать основные характеристики молодежной субкультуры. Составить список неформальных молодежных организаций.

**Вопросы для самоконтроля по теме:**

1. Охарактеризуйте национальные, религиозные и конфессиональные религии в современной России.
2. Что общего и в чем различие между субкультурой и контркультурой?
3. Какими причинами объясняется существование субкультуры и контркультуры?
4. Может ли контркультура оказывать влияние на доминирующую культуру?
5. Назовите основные направления молодежной субкультуры в современном обществе.
6. В чем, на Ваш взгляд заключается проблема экспансии в Россию западных культурных ценностей?

**Тема 2.5. Перспективы развития РФ в современном мире**

**Основные понятия и термины по теме:** сохранение единства, геополитическая угроза, военная политика, государственная целостность, территориальная целостность, инновации.

**План изучения темы** (перечень вопросов, обязательных к изучению):

1. Перспективные направления и основные проблемы развития РФ на современном этапе. Власть и общество. Партийное строительство. Экономическое развитие.
2. Территориальная целостность России. Уважение прав ее населения и соседних народов — главное условие политического развития.
3. Инновационная деятельность – приоритетное направление в науке и экономике. Сохранение традиционных нравственных ценностей и индивидуальных свобод человека — основа развития культуры в РФ.

**Краткое изложение теоретических вопросов:**

1. Одна из ключевых проблем, стоящих перед Россией – это необходимость сохранения единства самой Российской Федерации, устранение угрозы разрушения российского пространства. Особого внимания в этом отношении заслуживает Северный Кавказ, который в последнее десятилетие превратился в зону риска. Геополитические угрозы также касаются других регионов России.

В этой ситуации особую опасность представляет усиление давления соседних стран, претендующих на части российского государства. Неоспоримым является тот факт, что при любых тенденциях развития геополитической ситуации макрорегионы - Сибирь и Дальний Восток - с их богатейшими природными ресурсами всегда будут играть для России важнейшую роль.

Сейчас перед российской геополитикой стоит и другая проблема — Россия и Запад. Вопрос безопасности России на Западе сводится сегодня к её отношениям с НАТО. Этот военный блок имеет большие преимущества перед

Россией и в обычных вооружениях, и в стратегических. Опасность для России представляет продвижение НАТО на Восток и вступление в эту военно-политическую организацию новых членов из числа стран бывшего социалистического лагеря, граничащих непосредственно с Россией. В этих условиях наша политика должна быть направлена, прежде всего, на получение возможности влиять на механизм принятия решений НАТО, на блокирование неприемлемых для России решений этой военной организации путём создания стратегических противовесов, создания союзов и блоков типа ШОС, ОДКБ.

Российско-американские отношения в обозримом будущем будут занимать одно из приоритетных мест в нашей внешней политике. Это связано не только с вопросами двустороннего взаимодействия как экономического (торговля, инвестиции, обмен технологиями), так и военного (поддержание паритета ядерных вооружений) характера, но и со стремлением США придать системе международных отношений однополярный характер, играть доминирующую роль в решении глобальных и региональных проблем. Соединенные Штаты занимают доминирующие позиции в ключевых международных финансовых и экономических организациях — «Большой восьмерке», Организации экономического сотрудничества и развития, Международном валютном фонде, Всемирном банке, Всемирной торговой организации.

У Америки больше нет равного по силе геополитического соперника. И всё же Россия остаётся единственной страной, без согласия которой США не могут бесконтрольно диктовать свою волю всему миру. В результате, постоянно сохраняется угроза возникновения кризиса в российско-американских отношениях. Роль единственной сверхдержавы требует такой концентрации ресурсов и политической воли, которой Соединенные Штаты не обладают. Сейчас многое зависит от реалистичности политики США. Если США изберут курс на приспособление к реалиям многополярного мира, то в этой системе международных отношений Россия - важный партнер Соединенных Штатов. Это позволяет надеяться, что удастся не допустить разрастания расхождений и возврата к конфронтации, а, в конечном счете, обеспечить позитивное взаимодействие на основе национальных интересов обеих держав.

Однако Россия не должна строить иллюзий относительно действительных намерений США. Актуальнейшей задачей отечественной науки и практики является разработка концепции военной политики и стратегии Российской Федерации, соответствующих вызовам XXI века.

Военная политика обычно определяется как деятельность специальных общественных институтов в направлении достижения основополагающих государственных интересов. В содержательном плане эта политика представляет единство двух сторон — внутренней и внешней. Внутренняя сторона военной политики включает круг проблем, относящихся к подготовке средств для ведения вооруженной борьбы в интересах разрешения межклассовых, межнациональных и других противоречий внутри страны.

Внешняя политика охватывает круг проблем, связанных с использованием военной силы в политических целях во взаимоотношениях с другими

государствами, а также для содействия или противодействия некоторым социальным силам внутри других государств.

2. Государственная целостность Российской Федерации — конституционный принцип федеративного устройства, означающий, что РФ представляет собой не сумму отдельных составных частей, а целостное неделимое государство. Его целостность обеспечивается единством системы власти, единым экономическим пространством, территориальным верховенством, верховенством федерального права. Государственную целостность РФ характеризуют территориальная целостность и политическая целостность, или политическое (государственное) единство страны.

Территориальная целостность или территориальная неприкосновенность (иногда, редко, - интегритет) государства — принцип международного публичного права, согласно которому территория государства является неприкосновенной от посягательств со стороны других государств путём применения военной силы или угрозы силой.

Принцип территориальной целостности государств был впервые установлен в п. 4 ст. 2 Устава ООН и позже получил развитие в Декларации об укреплении международной безопасности. В декларации отмечалась недопустимость военной оккупации в результате применения силы, а также недопустимость силовых действий, направленных на приобретение территории другого государства.

Существует определённое противоречие между принципом территориальной целостности и правом народов на самоопределение.

Согласно Декларации о принципах международного права «Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны» (принцип территориальной целостности). В этом же международном акте устанавливается, что в действиях государств «ничто не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов». Следовательно, можно заключить, что принцип территориальной целостности неприменим к государствам, не обеспечивающим равноправие проживающих в нём народов и не допускающим свободное самоопределение таких народов.

Территориальная целостность государства означает незыблемость его границ и неприкосновенность территории. Конституция РФ прямо предписывает Российской Федерации обеспечивать целостность и неприкосновенность своей территории (ч. 3 ст. 4). Важной гарантией территориальной целостности России является сосредоточение решения всех вопросов определения статуса и защиты государственной границы, территориального моря, воздушного пространства и т.п. в исключительном ведении федеральных органов власти. К этому необходимо добавить включение в их ведение вопросов войны и мира, обороны и безопасности, определения порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества, а также внешней политики и международ-

ных отношений, международных договоров и внешнеэкономических отношений России и др. (ст. 71). Важными гарантиями, обеспечивающими целостность России как федеративного государства, являются отсутствие в Конституции страны нормы, предусматривающей право субъектов Федерации на сепарацию — односторонний выход из нее; закрепление в Конституции принципа взаимного согласия субъектов Федерации при изменении между ними границ (ч. 3 ст. 67). Политическую целостность характеризует единство государственной власти. Целостность федеративного государства невозможна, если нет политической целостности (государственного единства) на всей его территории. Политическая целостность, в свою очередь, обеспечивается равенством всех граждан перед законом и судом (ч. 1 ст. 19); закреплением единого и равного гражданства независимо от оснований его приобретения (ч. 1 ст. 6); определением в качестве единого на всей территории государственного языка РФ — русского языка (ч. 1 ст. 68) и др.

### 3. Приоритетные направления инновационного развития:

**В агропромышленном комплексе** — внедрение новейших технологий возделывания сельскохозяйственных культур, разработка высокомеханизированных комплексов по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, создание новых сортов сельскохозяйственных культур, технологии искусственного воспроизводства ценных видов рыб;

**В минерально-сырьевом комплексе** — разработка современных методов поиска, разведки и мониторинга запасов минерального сырья, повышение уровня их извлекаемости и переработки, создание новых систем глубокой переработки полезных ископаемых, обогащение и брикетирование углей, разработка высокоэффективных и экологически безопасных систем разведки нефтегазовых месторождений, добычи и транспортировки углеводородного сырья, новых технологий переработки и производства новых видов продукции;

**В электроэнергетике** — разработка парогазовых установок и газотурбинных надстроек паросиловых блоков для электростанций на газообразном топливе и высокоэффективных паросиловых энергоблоков с применением новейших технологий сжигания топлива для электростанций на твердом топливе, развитие экономически эффективной малой и нетрадиционной энергетики, разработка экологически чистого высококачественного энергоносителя, разработка экономически эффективных энергоустановок, использующих возобновляемые источники энергии, и повышение эффективности систем передачи электроэнергии на большие расстояния;

**В инфокоммуникационных технологиях** — развитие инфокоммуникационных технологий по созданию единого информационного пространства для обеспечения эффективной деятельности органов власти, бизнеса, бюджетной сферы и оказания социально значимых услуг населению Ростовской области;

**В машиностроительном комплексе** — разработка современных методов высокоточной обработки конструкционных материалов и повышения качества поверхностей деталей и металлоконструкций, механизации и автоматизации

сборочных процессов, контроля и диагностики деталей и узлов в процессе изготовления и эксплуатации;

**В строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве** — разработка новых строительных технологий и материалов с заданными свойствами, строительство высокотехнологичных очистных сооружений, энерго- и теплосбережения, эффективное решение проблем утилизации отходов, использование и переработка вторичных ресурсов;

**В химической и нефтехимической промышленности** — разработка материало- и энергосберегающих технологий производства широкого спектра синтетических и композиционных материалов, в том числе новых поколений технологий экологически чистых базовых полимеров, химических волокон, синтетических каучуков, удобрений и ресурсосберегающих малотоннажных химических производств;

**В здравоохранении** — разработка биомедицинских технологий жизнеобеспечения и защиты человека, технологий создания лекарственных средств, технологий эффективной борьбы с факторами риска развития основных неинфекционных заболеваний, мониторинг и прогнозирование развития заболеваемости, смертности, технологий реализации возможностей телекоммуникационных систем для оказания лечебно-консультативной помощи специалистам отдаленных территорий Ростовской области;

**В транспортном комплексе** — модернизация транспортной инфраструктуры, повышение технического уровня всех видов транспорта, создание экологически чистого и высокоскоростного наземного транспорта.

### **Задания для самостоятельного выполнения**

1. Проработка перспективных направлений развития РФ на современном этапе. Подготовить сообщение о роли партий в современной России».
2. Проработка вопросов территориальной целостности России. Проанализировать текст «Территориальная целостность России» и составить конспект.
3. Определение приоритетных направлений в науке и экономике. Составить перечень параметров для определения приоритетов развития науки и техники.

### **Вопросы для самоконтроля по теме:**

1. Сформулируйте перспективные направления развития РФ на современном этапе.
2. Перечислите основные проблемы развития РФ на современном этапе. Каким образом их можно решить?
3. Охарактеризуйте принцип государственной целостности Российской Федерации.
4. Определите инновационные приоритетные направления в науке и технике.

## КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

**Задание 1.** Составьте хронологию основных событий последнего года существования СССР, его распада и первых лет политической жизни новой России:

4 марта 1990 г. —  
29 мая 1990 г. —  
12 июня 1990 г. —  
12 июня 1991 г. —  
19—21 августа 1991 г. —  
24 августа 1991 г. —  
24 августа 1991 г. —  
25 августа 1991 г. —  
28 октября 1991 г. —  
8 декабря 1991 г. —  
12 декабря 1991 г. —  
21 декабря 1991 г. —  
25 декабря 1991 г. —  
25 мая 1992 г. —  
21 сентября 1993 г. —  
12 декабря 1993 г. —  
декабрь 1995 г. —  
3 июля 1996 г. —  
апрель 1997 г. —  
май 1997 г. —  
4 августа 1999 г. —  
декабрь 1999 г. —  
31 декабря 1999 г. —  
декабрь 2000 г. —  
26 марта 2000 г. —

**Задание 2.** Дайте определение понятиям в контексте современной российской истории:

*внеэкономическое принуждение* —  
*конфедерация* —  
*многопартийность* —  
*плюрализм* —  
*разделение властей* —  
*сепаратизм* —  
*союзный договор* —  
*унитарное государство* —  
*федерация* —  
*валютный коридор* —  
*ваучер* —  
*инфляция* —  
*конвертируемая валюта* —

*либерализация цен —  
приватизация —  
рыночная экономика —  
товарный дефицит —  
программа «500 дней» —  
гарант —  
конституция —  
референдум —  
фракция —  
электорат —  
президент —  
выборы —  
парламент —  
чеченский кризис —  
концепция внешней политики —  
геополитическое положение страны —  
дискриминация —  
межнациональные отношения —  
национальные конфликты —  
конституционная ассамблея —*

**Задание 3.** Охарактеризуйте государственную символику Российской Федерации. Составьте схему органов государственной власти в Российской Федерации. Сформулируйте функции каждого государственного органа.

**Задание 4.** Расположите в хронологической последовательности:

*1. Международные организации и объединения государств в порядке вступления в них СССР и РФ:*

- 1) Международная организация стран Азиатско—Тихоокеанского бассейна
- 2) Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
- 3) Союз Независимых Государств
- 4) Организация Объединенных Наций

*2. Заключенные СССР и РФ международные соглашения:*

- 1) договор о ПРО
- 2) договор о ликвидации ракет малой и средней дальности
- 3) договор о СНВ—1
- 4) договор с Австрией о выводе войск с ее территории

*3. Этапы процесса распада СССР:*

- 1) самороспуск Съезда народных депутатов
- 2) принятие Закона СССР "О власти в переходный период"
- 3) признание независимости Латвии, Литвы и Эстонии
- 4) сложение М. С. Горбачевым с себя полномочий Президента СССР
- 5) заявление о выходе Украины, России и Белоруссии из Союзного договора 1922 г.
- 6) сепаратистское движение в национальных регионах

- 7) подписание Договора об экономическом сообществе руководителями восьми республик
- 8) образование Государственного Совета
- 9) принятие Декларации прав и свобод человека
- 10) сложение М. С. Горбачевым с себя полномочий Генерального Секретаря ЦК КПСС и роспуск партии
- 11) Декларация о независимости Молдавии
- 12) принятие Постановления о подготовке и подписании Договора о Союзе Суверенных государств
- 13) референдум на Украине
- 14) Декларация о независимости Азербайджана
- 15) заявление о независимости Украины
- 16) подписание соглашения о создании СНГ руководителями 11 республик
- 17) уход М. С. Горбачева в отставку
- 18) Декларация о независимости Армении
- 19) ратификация соглашения о создании СНГ
- 20) Декларации о независимости Киргизии и Узбекистана
- 21) заявление о независимости Белоруссии
- 22) заявление о намерении создать СНГ

#### *4. Этапы процесса образования СНГ:*

- 1) ратификация Соглашений в России
- 2) принятие Соглашений Верховным Советом Украины
- 3) принятие лидерами центральноазиатских республик Заявления о согласии войти в состав СНГ
- 4) подписание соглашения о прекращении существования СССР
- 5) принятие устава СНГ
- 6) обсуждение проекта создания конфедерации центральноазиатских государств
- 7) одобрение Соглашений парламентом Беларуси
- 8) подписание соглашения о создании СНГ
- 9) регистрация Устава СНГ в Секретариате ООН
- 10) подписание Протокола к Соглашению о создании СНГ
- 11) подписание Алма—атинской Декларации

**Задание 5.** Ответьте на тестовые вопросы:

#### ***1 вариант***

*1. Какой из перечисленных международных договоров был подписан в период перестройки:*

- 1) Заключительный акт Совецания по безопасности и сотрудничеству в Европе
- 2) Договор ОСВ—1
- 3) Договор о ликвидации ракет малой и средней дальности
- 4) Договор о ПРО

*2. Появление какого понятия относится к периоду 1985—1991 гг.?*

- 1) «Новое политическое мышление»
- 2) «год Великого перелома»
- 3) «космополитизм»

4) «разрядка»

3. Какое внешнеполитическое событие относится к периоду руководства М. С. Горбачева страной?

1) подписание с США договора по ПРО

2) объединение Германии

3) ввод войск ОВД в Чехословакию

4) Вьетнамская война

4. Что было одним из последствий политического курса Горбачева?

1) установление многополярного мира

2) ухудшение советско—американских отношений

3) сокращение влияния СССР в мире

4) создание Совета экономической взаимопомощи

5. Одним из результатов «политики нового мышления» стало:

1) прекращение гонки вооружений

2) создание Организации Варшавского договора

3) размещение советских ракет средней дальности в Восточной Европе

4) прекращение деятельности Совета Безопасности ООН

6. Роспуск какой международной организации произошел в 1991 г.?

1) СЭВ

2) НАТО

3) ОБСЕ

4) ООН

7. Установите соответствие между фамилиями руководителей СССР и международными событиями, произошедшими в их период руководства (соотнесите буквы и цифры — к каждому элементу первого столбца подберите элемент из второго столбца):

А) Н. С. Хрущев

Б) Л. И. Брежнев

В) М. С. Горбачев

1) заключение советско—американского договора об ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСНВ—1)

2) Карибский кризис

3) Потсдамская конференция

4) подписание советской делегацией Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе

8. Что стало основным направлением внешней политики России в начале 1990—х гг.?

1) стремление сохранить социалистический лагерь

2) принципиальное противостояние расширению НАТО на Восток

3) создание благоприятной для получения внешних кредитов международной обстановки

4) сохранение Организации Варшавского договора

9. Членом какого объединения государств стала Россия в декабре 1991 г.?

1) Содружества Независимых Государств

2) Содружества наций

3) Союза Суверенных Государств

4) Европейского союза

*10. Что было одной из причин ухудшения российско—американских отношений в конце 1990—х гг.?*

- 1) создание при активном участии России Содружества Независимых Государств
- 2) противоречие вокруг вопроса об Объединении Германии
- 3) поддержка косовских сепаратистов и бомбардировки Югославии со стороны НАТО
- 4) отказ США признать результаты президентских выборов 1996 г. в России

*11. Какие из перечисленных субъектов РФ не подписали Федеративный договор в 1992 г.?*

- 1) Чечня и Татарстан
- 2) Башкирия и Якутия
- 3) Чувашия и Свердловская область
- 4) Северная Осетия и Сахалинская область

*12. Заключение Хасавюртовских соглашений относится к:*

- 1) 1991 г.
- 2) 1994 г.
- 3) 1996 г.
- 4) 1998 г.

*13. Российский министр иностранных дел, прозванный за уступчивость в переговорах с западными партнерами "господин Да", — это:*

- 1) Е. М. Примаков
- 2) А. В. Козырев
- 3) А. А. Громыко
- 4) В. М. Молотов

*14. Как называлась программа НАТО, к которой присоединилась Россия в 1994 г.?*

- 1) "план Маршалла"
- 2) программа ленд—лиза
- 3) "Партнерство во имя мира"
- 4) система коллективной безопасности

*15. Какое событие произошло 31 декабря 1999 г.?*

- 1) отставка Б. Н. Ельцина с поста Президента РФ
- 2) захват террористами школы в Беслане
- 3) создание Содружества Независимых Государств
- 4) начало ваучерной приватизации

*16. К политической линии В. В. Путина, провозглашенной в начале его президентства, относится:*

- 1) курс на ускорение
- 2) расширение полномочий местных властей
- 3) "укрепление вертикали власти"
- 4) развитие многопартийности в РФ через увеличение числа общероссийских партий

*17. Появление какого понятия в нашей стране связано с президентством В. В. Путина?*

- 1) Совет Федерации

- 2) федеральный округ
- 3) Верховный Совет
- 4) народный депутат

18. Какое из перечисленных событий произошло позже остальных?

- 1) создание Общественной палаты
- 2) либерализация цен
- 3) избрание Б. Н. Ельцина Президентом России
- 4) принятие Конституции РФ

19. Преодоление какого кризиса связано с началом деятельности В. В. Путина на посту Председателя Правительства РФ?

- 1) вторжения исламских боевиков в Дагестан с целью его отторжения от России
- 2) вооруженного конфликта в Москве между сторонниками Президента и Верховного Совета РФ
- 3) обрушения национальной валюты в результате финансового кризиса — «дефолта»
- 4) вторжения грузинской армии в Южную Осетию

20. Что свидетельствовало об успехах экономической политики российского руководства в 2000—х гг.?

- 1) восстановление доперестроечных объемов промышленного производства
- 2) уменьшение внешнего долга России и создание Стабилизационного фонда
- 3) превращение рубля в свободно конвертируемую валюту
- 4) преодоление зависимости российского бюджета от экспорта нефти и газа

21. События в Украине в 2004 г., в результате которых избранный президентом В. Ф. Янукович был вынужден уступить лидеру оппозиции В. А. Ющенко, получили в истории название:

- 1) "революция тюльпанов"
- 2) "бархатная революция"
- 3) "оранжевая революция"
- 4) "революция роз"

22. Запишите название, о котором идет речь:

«\_\_\_\_\_» — созданная в 2001 г. политическая партия, поддерживавшая политику В. В. Путина и завоевавшая на выборах в 2003 г. в государственную Думу конституционное большинство".

## **2 вариант**

1. Одним из результатов «политики нового мышления» в 1990 г. стало:

- 1) создание Совета Безопасности ООН
- 2) участие СССР в Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе в г. Хельсинки
- 3) объединение Германии
- 4) вхождение СССР в блок НАТО

2. Какое из названных событий произошло позже остальных?

- 1) подписание Договора по ПРО
- 2) Карибский кризис
- 3) подавление Пражской весны

4) вывод советских войск из Афганистана

3. «*Политику нового мышления*» характеризует:

1) переориентация на отношения со странами «третьего мира»

2) признание факта поражения СССР в «холодной войне»

3) признание многообразия мира, права каждой страны определять самостоятельно свой путь развития

4) поддержка арабских стран в борьбе против Израиля

4. *Договор о ликвидации ракет средней и малой дальности в 1987 г. М. С. Горбачев подписал с американским президентом:*

1) Ф. Рузвельтом

2) Дж. Кеннеди

3) Р. Рейганом

4) Б. Клинтон

5. *Что было одним из последствий внешнеполитического курса М. С. Горбачева?*

1) создание Совета экономической взаимопомощи

2) «Бархатные революции» в Восточной и Центральной Европе

3) роспуск НАТО

4) исламская революция в Иране

6. *Роспуск какой международной организации произошел в 1991 г.?*

1) ООН

2) НАТО

3) ОВД

4) ЮНЕСКО

7. *Установите соответствие между фамилиями руководителей СССР и международными событиями, произошедшими в их период руководства (соотнесите буквы и цифры — к каждому элементу первого столбца подберите элемент из второго столбца):*

А) Н. С. Хрущев

1) ввод советских войск в Афганистан

Б) Л. И. Брежнев

2) строительство Берлинской стены

В) М. С. Горбачев

3) вывод советских войск из Монголии

4) образование Германской Демократической Республики

8. *В 1999 г. отношения между РФ и западными странами, входящими в блок НАТО, ухудшились из—за:*

1) участия войск НАТО в войне в Ираке

2) ввода войск НАТО в Грузию

3) вмешательства НАТО в конфликт в Косово

4) предоставления Россией ядерных технологий Индии

9. *Появление какой аббревиатуры относится к 1991 г.?*

1) СНГ

2) ОВД

3) СЭВ

4) ООН

10. *Вооруженное противостояние Центра и сторонников независимости Чеченской Республики началось в:*

- 1) 1991 г.
- 2) 1994 г.
- 3) 1996 г.
- 4) 1998 г.

11. *Что было условием Хасавюртовских соглашений?*

- 1) разоружение всех незаконных формирований в Чечне
- 2) признание федеральным центром независимости Чечни
- 3) вывод российских войск из Чечни
- 4) подписание Чечней Федеративного договора

12. *С какой страной в 1997 г. Россия заключила договор о создании единого союзного государства?*

- 1) Арменией
- 2) Белоруссией
- 3) Казахстаном
- 4) Украиной

13. *Что стало основным направлением внешней политики Российской Федерации в начале 1990—х гг.?*

- 1) защита российских интересов в Тихоокеанском регионе
- 2) возвращение прибалтийских территорий в состав России
- 3) сохранение военного присутствия РФ в Восточной Европе
- 4) установление тесных контактов с западными странами

14. *В какую международную организацию Россия вступила в 1998 г.?*

- 1) Международная организация стран Азиатско—Тихоокеанского бассейна
- 2) ЮНЕСКО
- 3) Организация Объединенных Наций
- 4) Совет экономической взаимопомощи

15. *Какое из перечисленных событий произошло позже остальных?*

- 1) заключение Хасавюртовских соглашений
- 2) первые выборы Президента РФ
- 3) провозглашение политики "укрепления вертикали власти"
- 4) первые выборы в Государственную Думу

16. *Какое из перечисленных событий относится к периоду президентства Д. А. Медведева?*

- 1) операция по наведению конституционного порядка в Чеченской Республике
- 2) создание Общественной палаты
- 3) операция по принуждению Грузии к миру в Южной Осетии
- 4) принятие Конституции РФ

17. *Появление какого понятия в нашей стране связано с президентством В. В. Путина?*

- 1) Совет Федерации
- 2) Общественная палата
- 3) Верховный Совет
- 4) Государственная Дума

18. *В. В. Путин впервые занял пост Президента РФ в:*

- 1) 1993 г.

- 2) 1998 г.
- 3) 2000 г.
- 4) 2003 г.

19. Какое из перечисленных событий относится к 2000—м гг.?

- 1) отказ российского правительства выполнять обязательства по ГКО (государственным кратковременным облигациям)
- 2) проведение ваучерной приватизации
- 3) образование Коммунистической партии РФ
- 4) начало реализации национальных проектов "Здоровье", "Жилье", "Образование"

20. Какое из перечисленных событий произошло позже остальных?

- 1) операция по принуждению Грузии к миру в Южной Осетии
- 2) провозглашение курса на "укрепление вертикали власти"
- 3) присоединение Крыма к РФ в качестве субъекта Федерации
- 4) избрание Д. А. Медведева Президентом РФ

21. Чем характеризовался экономический курс, начатый В. В. Путиным после избрания на пост Президента России?

- 1) создание крупных корпораций с государственным участием
- 2) расширение объемов внешних заимствований
- 3) восстановление государственного контроля над ценами
- 4) снижение уровня участия государства в экономике

22. Запишите термин, о котором идет речь:

«События в Украине в 2004 г., в результате которых избранный президентом В. Ф. Янукович был вынужден уступить лидеру оппозиции В. А. Ющенко, получили в истории название «\_\_\_\_\_». Это название стало нарицательным для обозначения подобных процессов с активным западным вмешательством на постсоветском пространстве.»

## ГЛОССАРИЙ

### Б

**Бархатный развод** (чеш. *sametový rozvod*) — мирный и официально узаконенный распад союзного государства Чехословакии. Бархатный развод 1 января 1993 г. последовал за так называемой бархатной революцией, в ходе которой социалистический режим и плановую экономику режим сменили капитализм и рыночная экономика. Бархатным он был назван по причине своей бескровности.

**Бархатная революция** (чеш. *Sametová revoluce*, словацк. *Nežná revolúcia* — «Нежная революция») — мирное гражданское восстание в Чехословакии в ноябре — декабре 1989 года. Привела к сравнительно быстрому отстранению от власти коммунистической партии и организованному демонтажу социалистического режима ЧССР. Несмотря на первоначальные столкновения демонстрантов с силовыми структурами КПЧ, в целом революция осуществилась бескровно, в связи с чем и получила своё название.

**Болонский процесс** — процесс сближения и гармонизации систем высшего образования стран Европы с целью создания единого европейского пространства высшего образования. Официальной датой начала процесса принято считать 19 июня 1999 года, когда была подписана Болонская декларация.

### В

**Военная политика** — составная часть политики классов, государств, партий и других социально—политических институтов, непосредственно связанная с созданием военной организации, подготовкой и применением средств вооружённого насилия для достижения политических целей.

**Военно—политическая конкуренция** — это конкуренция государств за право влияния на международной арене.

### Г

**Геополитика** (географическая политика; греч. γη — земля, πολιτική — государственные или общественные дела) — направление политической мысли, концепция, о контроле над территорией, о закономерностях распределения и перераспределения сфер влияния (центров силы) различных государств и межгосударственных объединений. Относится к роду общественно—географических наук, является частью политической географии.

**Гласность** — это политика максимальной открытости в деятельности государственных учреждений и свободы информации. В современном словоупотреблении — недопустимость замалчивания хозяйственных проблем на местах<sup>[1]</sup>, существенное ослабление цензуры и снятие существовавших в советском обществе многочисленных информационных барьеров, которые были основным компонентом проводимой Михаилом Горбачёвым Перестройки во второй половине 1980—х годов в СССР.

**Государственная целостность** — это конституционный принцип федеративного устройства, означающий, что РФ представляет собой не сумму отдельных составных частей, а целостное неделимое государство. Его целостность обеспечивается

единством системы власти, единым экономическим пространством, территориальным верховенством, верховенством федерального права.

**Государственный переворот** — смена власти в государстве, осуществляемая обязательно с нарушением действующих на данный момент конституционных и правовых норм, обычно с применением силы для захвата центров управления государством и осуществлением физической изоляции (иногда ареста или убийства) действующих его руководителей.

**Гражданская война** — крупномасштабное вооруженное противостояние между организованными группами внутри государства или, реже, между нациями, входившими в состав ранее единого объединенного государства. Целью сторон, как правило, является захват власти в стране или в отдельном регионе.

## Д

**Демократический централизм** — форма государственного устройства (наряду с федерализмом, автономией и бюрократическим **централизмом**), основанная на обязательности решения вышестоящих органов для нижестоящих при выборности всех органов и подотчётности их нижестоящим.

**Дискриминация** (лат. *discriminatio* «ущемление») — это негативное отношение, предвзятость, насилие, несправедливость и лишение определенных прав людей по причине их принадлежности к определенной социальной группе.

**Диссидентское движение** — (диссидент от лат. *dissidens*—несогласный, противоречащий) — антисоветское, антикоммунистическое движение граждан СССР с середины 70—х до сер. 80—х гг. XX в. Диссиденты называли себя также "правозащитниками", "инакомыслящими".

**"Доктрина Брежнева"** (англ. *Brezhnev Doctrine* или Доктрина ограниченного суверенитета) — сформулированное западными политиками и общественными деятелями описание внешней политики СССР 60—х — 80—х годов.

**Доминирующая культура** — совокупность принятых в обществе социальных норм, поведения, языка, ценностей и религии. Эти признаки зачастую являются нормой для общества в целом.

## Е

**Европейская культурная конвенция Совета Европы** — это одно из соглашений Болонского процесса.

**Европéйский сою́з (Евросою́з, ЕС)** — это экономическое и политическое объединение 28 европейских государств. Нацеленный на региональную интеграцию, союз был юридически закреплён Маастрихтским договором в 1992 году (вступившим в силу 1 ноября 1993 года) на принципах Европейских сообществ.

## И

**Иновáция**, нововведéние — это внедрённое новшество, обеспечивающее качественный рост эффективности процессов или продукции, востребованное рынком. Является конечным результатом интеллектуальной деятельности человека, его фантазии, творческого процесса, открытий, изобретений и рационализации.

## К

**Коалиционное правительство** — правительство при многопартийной парламентской системе управления, образованное несколькими политическими партиями. Чаще всего создаётся для получения абсолютного большинства в парламенте.

**Консервация политического режима** — усиление позиций партийно—государственной номенклатуры, укрепление роли армии и органов безопасности, конституция СССР 1977 года.

**Контркультура** — специфический вид субкультуры. С точки зрения культурологии, контркультура — это течение, которое отрицает ценности доминирующей культуры.

**Конфедерация** — это союз суверенных государств, создаваемый для достижения конкретных целей, при котором объединившиеся государства, полностью сохраняя суверенитет и значительную независимость, передают часть своих собственных полномочий совместным органам власти для координации некоторых действий.

**Концепция внешней политики** — система взглядов на содержание, принципы и основные направления внешнеполитической деятельности России.

**Концепция развитого социализма** — провозглашение создания в СССР развитого социалистического общества в новой Конституции, принятой в 1977. СССР теперь именовался не государством диктатуры пролетариата, а общенародным социалистическим государством. Соответственно Советы депутатов трудящихся были переименованы в Советы народных депутатов.

**Конфессия** (лат. *confessio* — исповедание) или вероисповедание — особенность вероисповедания в пределах определённого религиозного учения, а также объединение верующих, придерживающихся этого вероисповедания. Например, в христианстве, церкви, в исповедании употребляющие разные символы веры, образуют разные конфессии.

**Коррупция** (от лат. *corrumpere* — растлевать, лат. *corruptio* — подкуп, порча, растление, продажность, разложение) — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

**Культура** — понятие, имеющее огромное количество значений в различных областях человеческой жизнедеятельности. Культура является предметом изучения философии, культурологии, истории, искусствоведения, лингвистики (этнолингвистики), политологии, этнологии, психологии, экономики, педагогики и др.

## М

**Международные организации** — объединения государств или государственных институтов, созданные на основе международного договора между государствами или их уполномоченными институциями.

**Межнациональные конфликты** — конфликты между представителями этнических общин, обычно проживающих в непосредственной близости в каком—либо государстве. Так как «национальность» в русском языке обычно означает то же, что и «этническая принадлежность», то его иногда называют межэтническим конфликтом.

**"Мини—застой"** — период в советской истории (10 февраля 1984 — 10 марта 1985 гг.), возврат к брежневским традициям.

**Молодежная культура** — это культурное направление, обозначающее субкультурные черты, окружающие молодежь как социальную категорию и включающие:

1. Своеобразные моды и вкусы, особенно в музыке и одежде;
2. отношения, сосредоточенные скорее на дружбе и группах сверстников, чем на семье;
3. относительную первостепенность досуга, а не работы;
4. вызов ценностям взрослых и индивидуальные эксперименты с образом жизни;
5. качество бесклассовости в стиле досуга и поведении.

## Н

**НАТО, Организация Североатлантического договора, Североатлантический Альянс** (англ. *North Atlantic Treaty Organization*, **НАТО**; фр. *Organisation du traité de l'Atlantique Nord*, **ОТАН**) — военно—политический блок, объединяющий большинство стран Европы, США и Канаду. Основан 4 апреля 1949 года в США, с целью защиты Европы от советского влияния.

**Национальная культура** — это совокупность символов, верований убеждений ценностей, норм образцов поведения, которые характеризуют духовную жизнь человеческого сообщества в той или иной стране, государстве. В государстве однородном в лингвистическом и этническом отношении может быть одна национальная культура.

**Неосталинизм** — сталинизм, приспособленный к современным условиям. Этим политологическим термином характеризуют авторитарный режим в СССР конца 1960—х — середины 1980—х годов. Обозначает также попытки исторической реабилитации личности Иосифа Сталина.

**Новое политическое мышление** — появившееся во время Перестройки выражение и концепция последнего главы СССР Михаила Сергеевича Горбачева. Концепция была изложена в вышедшей в октябре 1987 года книге Горбачева «Перестройка и новое мышление для нашей страны и всего мира».

**Номенклатура** — высший слой партийного, хозяйственного и военного руководства в СССР.

## О

**Объединение Германии** — официально: немецкое воссоединение (нем. *Deutsche Wiedervereinigung*) или восстановление единства Германии (нем. *Herstellung der Einheit Deutschlands*) — это состоявшееся 3 октября 1990 года вхождение ГДР и Западного Берлина в состав ФРГ в соответствии

с конституцией ФРГ. При этом не было создано нового государства, а на присоединённых территориях (нем. *Beitrittsgebiet*) была введена в действие конституция ФРГ 1949 года. На территориях бывшего ГДР были воссозданы пять новых земель, объединённый Берлин также был провозглашён самостоятельной землёй.

**Организация Объединённых Наций, ООН** — международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.

## П

**Перестройка** — масштабные перемены в идеологии, экономической и политической жизни СССР во второй половине 1980—х годов. Целью реформ была всесторонняя демократизация сложившегося в СССР общественно—политического и экономического строя.

**Переход к рыночной экономики** — этап экономических реформ в 90—е гг. XX века в период перестройки.

**Политический кризис** — кризис, имеющий политический оттенок, может быть между государствами или внутри государства. Внутренний политический кризис — ситуация в государстве, которая сложилась из—за невозможности согласованных действий между политическими силами, следствием чего является затруднение всех законотворческих процессов и ослабление государственного контроля.

**Постсоветское пространство** — также известное как республики бывшего СССР, страны СНГ и Прибалтики или ближнее зарубежье (в отличие от зарубежья дальнего — стран, никогда не входивших в СССР), — все независимые государства, которые вышли из состава Советского Союза во время и после его распада в 1991 году.

## Р

**Распад Югославии** — обобщённое название событий 1991—2008 годов, в результате которых бывшая Социалистическая Федеративная Республика Югославия (СФРЮ) разделилась на шесть независимых стран и одно частично признанное государство.

**Революция** (от позднелат. *revolutio* — поворот, переворот, превращение, обращение) — радикальное, коренное, глубокое, качественное изменение, скачок в развитии общества, природы или познания, сопряжённое с открытым разрывом с предыдущим состоянием.

**Религиозная культура** — это систематизированные религиозные учения и конфессии, эзотерика, обыденный — мистика, бытовая магия и суеверия.

**Румынская революция** (рум. *Revoluția română din 1989*) — антикоммунистическое восстание, приведшее к свержению правительства президента Социалистической республики Румынии Николае Чаушеску.

## С

**Сепаратизм** (фр. *séparatisme* от лат. *separatus* — отдельный), **отделенчество** — политика и практика обособления, отделения части территории (сецес-

сии) государства с целью создания нового самостоятельного (суверенного независимого) государства или получения статуса автономии.

**Сепаратистские конфликты** — разновидность внутригосударственного конфликта за отделение от государства определенной территории.

**Содружество Независимых Государств (СНГ)** — это международная организация (международный договор), призванная регулировать отношения сотрудничества между государствами, ранее входившими в состав СССР (не всеми). СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе.

**Сорбоннская декларация** — Это Конвенция о признании квалификаций, которые относятся к высшему образованию в европейском регионе (Лиссабон, 8—11 апреля 1997), разработанная и принятая под эгидой Совета Европы и ЮНЕСКО.

**Сохранение единства** — это основной принцип внутренней политики РФ.

**Союзный договор** — договор о создании союзного (федеративного) государства (напр.. Договор об образовании Союза ССР от 30 декабря 1922 г.

**Союз Суверенных Государств, ССГ** — несостоявшийся обновлённый союз государств бывшего СССР.

**Субкультура** — Сфера культуры, существующая внутри господствующей культуры и имеющая собственные ценностные установки.

**Субъект Российской Федерации** или сокращённо **субъект Федерации, субъект России** — название территориальной единицы верхнего уровня в Российской Федерации.

## Т

**Теневая экономика** — экономическая деятельность, скрываемая от общества и государства, находящаяся вне государственного контроля и учёта. Является ненаблюдаемой, неформальной частью экономики, но не охватывает её всю, так как в неё не могут быть включены виды деятельности, не скрываемые специально от общества и государства, например домашняя или общинная экономики. Также включает в себя нелегальные, криминальные виды экономики, но не ограничивается ими.

**Территориальная целостность** или **территориальная неприкосновенность** (в редких случаях — интегритёт) государства — принцип международного публичного права, согласно которому территория государства является неприкосновенной от посягательств со стороны других государств путём применения военной силы или угрозы силой.

**Территориальное устройство** — способ территориальной организации государства или государств, образующих союз. Определяет внутреннее строение государства, деление его на составные части (территории) и принципы их взаимоотношения между собой.

## У

**Унитарное государство** — форма государственного устройства, при котором его составные части являются административно—территориальными единицами и не имеют статуса государственного образования.

**Ускорение** — лозунг и политический курс генерального секретаря ЦК КПСС Михаила Горбачёва, провозглашённый 23 апреля 1985 года на апрельском пленуме ЦК КПСС, одно из ключевых направлений реформаторского курса («гласность — перестройка — ускорение»), проводившегося в СССР в 1985—1991 гг. Термином «ускорение» обычно принято называть ранний этап горбачёвских реформ (1985—87), когда принимаемые меры носили сугубо административный характер и о коренном изменении сложившейся сталинско—брежневской системы речи не шло.

## Ф

**Федерация** (лат. foederātiō — объединение, союз) — форма государственного устройства, при которой части государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определённой политической самостоятельностью в рамках федерации.

## Ц

**Цветные революции** — это проекты по свержению легитимной власти в странах второго мира (бывший СССР и его союзники) и третьего мира (Ближний Восток, Африка, Азия, Латинская Америка), имевшие место в XX—XXI веках и организованные США и Великобританией или при их поддержке.

## Ч

**Чеченский кризис** — После распада СССР в 1991 году, в бывшей Чечено—Ингушской АССР резко усилилось сепаратистское движение, что привело к провозглашению независимости и образованию официально непризнанной республики Ичкерия, а также к её вооружённым конфликтам с Россией. Наиболее ожесточённые бои происходили во время Первой и Второй чеченских войн. В результате, при поддержке местного исламского духовенства, власть право—радикальных экстремистов была свергнута, а Чечня осталась в составе Российской Федерации.

## Э

**Экономическое сотрудничество** — это основа международного обмена, основа международного разделения труда, основа международной торговли, а также экономическая направленность отдельных государств.

**"Эпоха застоя"** — пропагандистско—литературное клише, используемое для обозначения периода в истории СССР, охватывавшего два с небольшим десятилетия, так называемого «развитого социализма» — с момента прихода к власти Л. И. Брежнева (1964) до XXVII съезда КПСС (февраль 1986), а ещё точнее — до январского Пленума 1987 года, после которого в СССР были развёрнуты полномасштабные реформы во всех сферах жизни общества.

## **Ю**

**ЮНЕСКО** (от англ. *UNESCO* — United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization) — специализированное учреждение Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры.

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Артемов В. В. История для профессий и специальностей технического, естественно–научного, социально–экономического профилей: Учебник для сред. проф. образования: в 2 ч. Ч.2. [Текст] / В. В. Артемов, Ю. Н. Лубченков — М., Издательский центр «Академия», 2014. – 448 с.
2. Данилов А. А. Дополнительные материалы к учебнику А. А. Данилова, Л. Г. Косулиной «История России. XX век»: Учеб. пособие для 9 кл. общеобразоват. учреждений. [Текст] / А.А. Данилов, А. В. Пыжиков.– М.: Просвещение, 2002. – 64 с.
3. Данилов А. А. История России, XX – начало XXI века. 9 класс: учеб. для общеобразоват. учреждений. [Текст] / А.А. Данилов, Л. Г. Косулина, М. Ю. Брандт. — 7–е изд. – М.: Просвещение, 2010. – 384 с.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ

4. Википедия – свободная энциклопедия [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.wikipedia.org/>
5. Волошина А. А. Методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы по УД История (заочное отделение): учеб. пособие [Текст] — Братск, 2017.
6. Волошина А. А. Учебное пособие по теме: "Распад СССР и образование СНГ" (для студентов заочного отделения) [Текст] — Братск, 2017.
7. Единая коллекция цифровых образовательных ресурсов [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://school—collection.edu.ru>
8. История России, 1945–2007 гг.: 11 класс: Учебник для учащихся общеобразовательных учреждений. [Текст] / Под ред. Данилова А.А., Уткина А.И., Филиппова А.В. — М.: Просвещение, 2008. – 367 с.
9. История современной России, 1991–2003: учеб. пособие / В.И. Короткевич. — СПб.: Изд—во С.–Петербург. ун—та, 2004. – 293 с.
10. Россия и мир в XX–нач. XXI вв. Учебник 11 класс. / Под ред. Алексашиной Л.Н. — М.: Просвещение, 2007. — 432 с.
11. Исторические источники на русском языке в Интернете (Электронная библиотека Исторического факультета МГУ им. М.В.Ломоносова) [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/index.html>
12. Российский мемуарий [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.fershal.narod.ru>